



Canadian International
Development Agency

Agence canadienne de
développement international

Government
Publications

CA1
EA81
-B66




Branch Performance Report

2004-2005

Multilateral Programs
Branch

Canada 

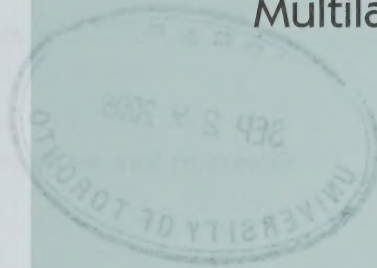


Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115518235>

Branch Performance Report 2004–2005

Multilateral Programs Branch



Canadian International Development Agency



Canadian International Development Agency (CIDA)

200 Promenade du Portage
Gatineau, Quebec K1A 0G4
Canada

Telephone:

(819) 997-5006 1-800-230-6349 (toll-free)

For the hearing- and speech-impaired:

(819) 953-5023 1-800-331-5018 (toll-free)

Fax: (819) 953-6088

Website: www.cida.gc.ca

E-mail: info@cida-cida.gc.ca

September 2005

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2005

Catalogue No. CD2-1/2005

ISBN 0-662-69480-5

Printed in Canada

Table of Contents

Acronyms and Abbreviations	v
Executive Summary	vii
Preface	xi
Development Results	1
Social development	1
<i>HIV/AIDS prevention and treatment</i>	1
<i>Tuberculosis</i>	4
<i>Malaria</i>	4
<i>Immunization</i>	5
<i>Nutrition</i>	6
<i>Education</i>	9
Economic well-being	10
<i>Macro-environment</i>	10
<i>Microenterprise</i>	12
<i>Trade-related capacity building</i>	13
<i>Agriculture</i>	13
Governance	14
<i>Public sector management and anti-corruption measures</i> ..	14
<i>Democratic development</i>	15
<i>Post-conflict assistance</i>	16
Environmental sustainability	16
Humanitarian assistance	19
<i>Tsunami</i>	19
<i>Darfur</i>	21
<i>Food aid</i>	22
<i>Crisis/conflict prevention</i>	23
<i>Landmines</i>	23

Enabling Results	25
Harmonization and alignment	25
Reform of multilateral institutions	27
Evaluation and monitoring	28
Engaging Canadians	29
Management Results	31
Lessons Learned	32
Risks and Mitigation Strategies	34
Challenges and Future Directions	35

Acronyms and Abbreviations

AfDB	African Development Bank
AsDB	Asian Development Bank
ARDE	Annual Review of Development Effectiveness
ARV	antiretroviral
ATPC	African Trade Policy Center
AYA	African Youth Alliance
CAS	country assistance strategy
CFGB	Canadian Foodgrains Bank
CFS	child-friendly school
CGAP	Consultative Group to Assist the Poor
CGIAR	Consultative Group on International Agricultural Research
CIDA	Canadian International Development Agency
Codex	Codex Alimentarius Commission
COL	Commonwealth of Learning
CSP	country strategy paper
DAC	Development Assistance Committee
DFID	Department for International Development, U.K.
DOTS	directly observed treatment, short-course
DPT	diphtheria, pertussis and tetanus
DRC	Democratic Republic of Congo
ECA	Economic Commission for Africa
ECOSOC	Economic and Social Council
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations
GAVI	Global Alliance on Vaccination and Immunization
GDF	Global Drug Facility
GEF	Global Environment Facility
GFATM	Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria
GHD	Good Humanitarian Donorship
IASC	Inter-Agency Standing Committee
ICPM	Interim Commission on Phytosanitary Measures
ICRC	International Committee of the Red Cross
IDA	International Development Association
IDB	Inter-American Development Bank
IFC	International Finance Corporation

IFIs	international financial institutions
IFRC	International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies
IPPC	International Plant Protection Convention
LAC	Latin America and Caribbean
LICUS	Low Income Countries Under Stress
MDGs	Millennium Development Goals
MDIs	Multilateral Development and Humanitarian Institutions
MEFF	Multilateral Effectiveness Framework
MERET	Managing Environmental Resources to Enable Transitions to More Sustainable Livelihoods
MI	Micronutrient Initiative
MIF	Multilateral Investment Fund
Miffs	microfinance institutions
MOPAN	Multilateral Organizations Performance Assessment Network
MPB	Multilateral Programs Branch
OCHA	Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development
OED	Operations Evaluation Department
OGDs	other government departments
OHCHR	Office of the High Commissioner for Human Rights
PAHMD	Program Against Hunger, Malnutrition and Disease
PRS	Poverty Reduction Strategy
SMART	Standardized Monitoring of Relief and Transitions
SPS	sanitary and phyto-sanitary
STDF	Standards and Trade Development Facility
TB	tuberculosis
UN	United Nations
UNCCD	UN Convention to Combat Desertification
UNCDP	United Nations Capital Development Fund
UNDG	UN Development Group
UNDP	United Nations Development Programme
UNFPA	United Nations Fund for Population Activities
UNRWA	UN Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East
USAID	United States Agency for International Development
WFP	World Food Programme
WHO	World Health Organization

Executive Summary

In 2004–2005 Canada contributed approximately \$1.85 billion to Multilateral Development and Humanitarian Institutions (MDIs), an amount that comprises about 50 percent of our aid program. Approximately \$1.5 billion came from CIDA's Multilateral Programs Branch (MPB), the rest coming through other government departments (OGDs) and from geographic branches, the latter being so-called “multi-bi” programming. Most of this—two thirds of MPB programming and almost all that of OGDs—is in the form of core funding to international financial institutions and United Nations (UN) institutions. The remaining one-third of MPB's programming is thematic, notably in the areas of health and humanitarian assistance.*

The first purpose of this report is to document how MPB's support for the programs of the MDIs in 2004–2005 contributed to the achievement of CIDA's key development results. Highlights include:

- significant attainments in improving basic health services and nutrition for the poor, resulting in reductions in mortality and morbidity. The measures taken by the World Health Organization's (WHO) “3 by 5” Initiative to strengthen health systems resulted in the provision of antiretrovirals to 1 million people afflicted with HIV/AIDS over the past year. As well last year, the Micronutrient Initiative supplied more than 300 million doses of Vitamin A to children in 69 countries, estimated to have averted the deaths of more than 400,000 children under five years of age. According to the
- UNICEF Executive Director, Canada has been “the world leader” in Vitamin A work, which has to date saved more than 1.4 million children's lives, as well as training thousands of health workers thereby building long-term capacity;
- achievements in boosting productivity and incomes. According to recent research, the Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR) has helped to achieve an annual growth of 0.7 percent in food production across all crops and regions over the past 30 years. The research concludes that, without CGIAR contributions, world food production would have been 4 to 5 percent lower overall, and developing countries would have produced 7 to 8 percent less; world food and feed grain prices would have been 18 to 21 percent higher; per capita food consumption would, on average, have been 5 percent less, up to 7 percent less in the poorest regions;
- assisting more than 2 million victims of the tsunami disaster through \$42.4 million provided by the matching fund for Canadian partners, to UNICEF, the International Committee of the Red Cross (ICRC), and the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC), with further funding coming in fiscal year 2005–2006. Medium-term results include: reduction of mortality and morbidity rates; meeting of basic human needs in sectors such as health, education, nutrition, water/sanitation, shelter, non-food relief supplies, and child protection; and

* Programming through the MDIs by other branches, or “multi-bi” programming, amounted to approximately \$200 million in 2004–2005, representing 15 percent of total Canadian transfers to MDIs. As this is essentially a delivery decision made by the Geographic Programs, it is addressed in the Performance Reports of those Branches. Funding through OGDs is principally by the Department of Finance, which is responsible for Canada's contributions to the World Bank (\$230 million in 2004–2005), and Department of Foreign Affairs which is responsible for contributions to select UN organizations (\$38 million in 2004–2005).

access to activities fostering rehabilitation such as restoration of livelihoods based on fisheries and agriculture;

- strengthening of governance systems in developing partner countries through the work of international financial institutions and UN agencies. Globally, the United Nations Development Programme (UNDP) assists one out of every three parliaments in the world to function more effectively and, on average, supports the conduct of one election every two weeks;
- safeguarding more than 1,200 protected areas covering more than 250 million hectares, 15 percent of the total terrestrial land area protected globally through the biodiversity projects funded by the Global Environment Facility (GEF). Principally, through its support for GEF, Multilateral Programs Branch accounts for about half of CIDA's funding in the area of environmental sustainability; and
- moreover, 45 percent of CIDA's funding to the MDIs was allocated to Africa, in support of Agency targets in this regard.

The second purpose of this report is to document how the work of the Branch improved the effectiveness of the MDIs, both in improving their governance and, in particular, their capacities to report on development results, as well as in strengthening alignment and harmonization as part of the international development system. Highlights last year included:

- the United Nations and Commonwealth Division of MPB served as the Secretariat, in 2004–2005, for the Multilateral Organizations Performance Assessment Network (MOPAN). Through annual field-level surveys, the network of donors has produced invaluable assessments of the organizational effectiveness of the MDIs;

- MPB field staff played a key role in the UN Triennial Review Process, including negotiating a resolution aimed at strengthening the UN Development System. A significant item in the resolution was to strengthen the mainstreaming of gender equality in the Resident Coordinator system, which now is being implemented through a Task Force on Gender Equality;
- MPB provided \$1 million to set up a multi-donor Cooperation Fund at the Asian Development Bank (AsDB) on Managing for Development Results, with the Netherlands subsequently providing an additional \$1.2 million. The Fund builds country capacity in support of AsDB's initiatives to manage by development results. It also supports the Results Measurement Framework introduced by AsDB in 2004, which will develop measurable indicators of expected performance outcomes at project, institution, and country levels; and
- the Branch hosted the 2nd Good Humanitarian Donorship Conference in October 2004, which made further progress in improving international response to humanitarian crises, including through more coordinated reporting among key multilateral humanitarian organizations.

The third purpose of this report is to highlight steps that the Branch took to improve strategic management and strengthen the analytical basis for multilateral programming. This included:

- bolstering its Planning and Policy Division and forming sectoral teams in the areas of health, nutrition, humanitarian aid, and UN reform;
- preparing detailed submissions to Treasury Board, including Results Management Assessment Frameworks, to initiate and justify multi-year funding to six core MPB institutions;

- carrying out, for the second consecutive year, a survey of CIDA Field Representatives which generated useful findings on the performance of the MDIs and results achieved; and
- holding, for the first time, an all-Branch retreat on the subject of development effectiveness, resulting in a commitment to address this challenge and development of appropriate tools.

At the same time, MPB continued to have the lowest ratio of operating costs to aid disbursements in the Agency.

As this report will demonstrate, in 2004–2005, CIDA delivered a wide range of development results through the MDIs, and the Branch played an instrumental role in strengthening the MDIs' development capacities. As the year ended, the International Policy Statement made clear that the MDIs would continue to play a fundamental role in this regard, while initiating new expectations for assessing their effectiveness as a basis for making funding decisions which best reflect Canadian priorities. That is a lead challenge for the Branch for 2005–2006.

Aid effectiveness and harmonization was a major issue facing the aid community in 2004–2005, culminating in March 2005, when developing partners and donors agreed to the Paris Declaration on Harmonization and Aid Effectiveness. The Declaration set out specific commitments in such areas as channelling funds through partner-country budgets and systems, using program-based approaches, undertaking joint missions, aligning technical assistance, and untying aid. MPB continued to work with the MDIs to increase coordination among the institutions and bilateral donors, and encourage alignment and harmonization with developing country partners.

In 2004–2005, there were several new studies on the effectiveness of MDIs. The Multilateral Effectiveness Framework (MEFF) by the British Department for International Development (DFID) provided a scorecard rating the organizational effectiveness of 23 MDIs on the basis of 72 indicators. Overall, the 23 MDIs received a rating of 78 percent, suggesting that efforts to strengthen the MDIs had yielded results. The study identified areas needing further work, including the more challenging task of measuring development results and comparing these across different multilateral institutions.

The Millennium Development Goals (MDGs) were increasingly recognized as the internationally acceptable planning framework for every developing country, donor, and multilateral institution, leading up to the World Summit in September 2005. MPB worked with multilateral partners to ensure they addressed MDG targets, and participated effectively as key partners in the Poverty Reduction Strategies and Program-Based Approaches.

The Branch was deeply involved during the year in assisting the victims of humanitarian disasters, most conspicuously those of the tsunami, but also in Darfur,

Haiti, Afghanistan, and elsewhere. In such cases, major funding moves through MPB via humanitarian assistance and emergency food aid, in addition to peacebuilding, mine action, and policing programming; Canada's own geographic and partnership programming come into play later in the process. The response to the tsunami disaster broke new ground in public involvement, resulting in the government's \$200 million matching fund for public contributions. These relief efforts also underscored issues of transition to rehabilitation and reconstruction, and, in the case of human conflicts, of prevention.

MPB delivered a major part of the Agency's social programming, with a thematic programming focus on health and nutrition, building on our contributions as a founding donor to the Global Drug Facility (GDF) and the Global Alliance on Vaccination and Immunization (GAVI), as the leading donor to micronutrients and Vitamin A work with UNICEF, and through establishing the Ottawa-based international partnership, the Micronutrient Initiative. New this year was a commitment of \$100 million over two years to WHO's "3 by 5" Initiative on HIV/AIDS, making Canada an early and lead donor to this Initiative. Our contribution to the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis, and Malaria (GFATM) was doubled this year to \$70 million, and higher, multi-year core funding was allocated to the United Nations Fund for Population Activities (UNFPA) which included new funding for condoms, as well as research into microbicides. Indicative of the high priority given to international health issues by the Government of Canada, at budget end MPB channelled a further \$160 million to GAVI and an additional \$70 million to GFATM. An additional \$42 million was channelled to the Global Polio Eradication Initiative, the results of which will be available next year and reported accordingly.

Development Results

In 2004–2005, Multilateral Programs Branch made strong contributions to all four Key Development Results, with a major emphasis on social development. For that reason, this report begins by highlighting results achieved in the latter area.

Social development—improved access to basic health services and nutrition

In 2004–2005, the Branch was able to demonstrate major results in combating HIV/AIDS, controlling tuberculosis, fighting malaria and promoting global immunization, addressing reproductive health, reducing vitamin and mineral (micronutrient) deficiencies, and improving nutrition. Highlights of these are presented below.

HIV/AIDS prevention and treatment

In May 2004, Prime Minister Paul Martin announced that Canada, through CIDA, would contribute \$100 million over two years to the WHO's "3 by 5" Initiative, making Canada the lead donor to the Initiative. The aim of the "3 by 5" Initiative is to enable 3 million people in developing countries afflicted with HIV/AIDS to receive antiretroviral (ARV) therapy through a five-pillar strategy: to develop global leadership, alliances, and advocacy; to provide urgent, sustained country support; to simplify standardized tools and assure quality; to create an effective, reliable supply of medicines and diagnostics; and to rapidly identify and reapply new knowledge and successes in this field.

Development Results by Priorities in the International Policy Statement

	percent of MPB spending	Disbursements
improving health outcomes	45.34	\$699,997,472
promoting good governance	10.57	\$163,171,894
basic education	1.17	\$17,985,143
advancing environmental sustainability	1.85	\$28,609,031
supporting private sector development	6.12	\$94,552,584
humanitarian assistance	20.40	\$314,922,656
multisector aid/sector not specified	10.73	\$165,672,905
multisector	3.81	\$58,841,722
Total	100.00	\$1,543,753,411



© CIDA/David Trattles

A patient at the Jon Hospice in Lusaka, Zambia, receives information on living with HIV/AIDS. The hospice is operated by the Kara Counselling and Training Trust and provides services such as counselling and testing, training, and care of AIDS orphans.

By April 2005, 78 countries had applied to WHO for support under the Initiative, 30 countries had established national targets for treatment scale-up, 24 countries had finalized national implementation plans with 16 others under development, and assessment/advocacy missions undertaken in 27 countries. According to the most recent progress report, the number of people receiving ARV therapy in developing and transitional countries increased from 440,000 to 1 million, representing about 17 percent of the estimated 5.8 million people currently needing treatment in developing and transitional countries.

Generally, the numbers of women receiving therapy have increased as rapidly as those of men under the Initiative. Strong uptake and reporting from programs designed to prevent the mother-to-child transmission of HIV indicate that more women are receiving treatment in public facilities than men, though this needs to be monitored. High on the priority list of the

Expected development results

Emphasis will be placed on ensuring that human development remains a primary focus of the multilateral system—for example, by strengthened efficacy of IFI lending to the social sector, support for the UN-led MDG Support Programme and CIDA's social development priorities, and efforts to promote progress in the fight against HIV/AIDS, tuberculosis control, global immunization, and reductions in vitamin and mineral (micronutrient) deficiencies.

MPB Costed Workplan, 2004–2005

These results will contribute to progress on the MDG goals of achieving universal primary education, promoting gender equality and empowering women, reducing child mortality, and combating HIV/AIDS, malaria, and other diseases.

Initiative is the need to prevent HIV infection among infants, especially preventing mother-to-child transmission. Primary prevention services, testing and counselling, treatment, and support for women living with HIV and their families needs to be expanded. A particular target is to reduce HIV prevalence among 15- to 24-year-old pregnant women.

WHO's challenges related to the Initiative include targeting countries with the greatest unmet needs, ensuring the WHO can provide the diversity of technical assistance required by countries to implement all elements of a comprehensive sector approach to HIV/AIDS, improving the efficiency and quality of WHO's support to countries, strengthening joint planning across all levels of WHO, intensifying collaboration and improving coordination with the broad range of partners supporting the health-sector responses to HIV/AIDS, and mobilizing the necessary resources within countries to ensure sustainability. Another 2 million people need to start receiving ARV treatment by the end of 2005 for the 3 million target to be met. This target can only be met if progress is made in the countries with the greatest need, including South Africa, India, and Nigeria, which together account for 41 percent of the overall need for treatment. Some of the key obstacles include: the high cost of treatment to countries and individuals; the lack of affordable and appropriate AIDS medicines for children; the need to ensure equitable access; the need to accelerate and coordinate prevention and treatment services; the need to increase the number of individuals who know their HIV status; and the need for adequate human resources.

However, partnerships—which are the main engine for HIV/AIDS treatment scale-up—have shown an unprecedented response from both public and private sectors at the country level. Globally, the Global Fund to Fight HIV/AIDS, Tuberculosis, and Malaria, the United States President's Emergency Plan for AIDS Relief, and the World Bank have provided large financial commitments that have greatly facilitated

activities at the country level, augmented response of other donors, and boosted advocacy efforts. Many of the key building blocks of ARV therapy programs have been put into place, including: expanded access to HIV testing and counselling; integration of ARV therapy and tuberculosis programs; improved access to and integration of care and support services; prevention of mother-to-child HIV transmission; provision of drugs; and diagnostics.

Canada has been involved from inception with GFATM, which provides large-scale financial support to expand country-led programs to improve vital health-care services: medicines, education, and infrastructure. In 2004 and 2005, Canada held the Board seat for a multi-donor constituency on the GFATM Board.

Since 2002, cumulative GFATM results include 130,000 people living with HIV/AIDS receiving ARV treatment, and more than 1 million people having received voluntary counselling and testing services for HIV.

GFATM has reached tens of millions through a wide range of prevention programs, including: behaviour-change campaigns; community outreach programs; condom distribution; targeted support for injecting drug users, sex workers, and mobile populations; school programs; and awareness-raising for communities and the media. The GFATM is also building human resource capacity and physical infrastructure to accelerate the scale-up of prevention and treatment services in the near future and ensure that the quality of services provided is high. The grants have made important investments in country capacity as the basis for future scale-up. More than 350,000 people were trained to fight HIV, as well as tuberculosis and malaria, in 2004—from ministries of health to community organizations and peer educators.

As part of its programming, the UNFPA supported the efforts of the African Youth Alliance (AYA) to expand HIV prevention education in four African countries and to introduce a prevention program for youth in six Central American and Caribbean countries. The AYA reached 36,825 young people with life planning skills education and counselling, and another 2 million through education programs, peer education, and mass media programming. The AYA also increased the use of youth-friendly services, resulting in 638,806 visits and distribution of more than 1.8 million condoms.

Tuberculosis

CIDA is a founding donor of GDF, which was established in 2001 by the WHO and Stop TB Partnership to improve supply, distribution, and monitoring of tuberculosis (TB) drugs. The GDF has reduced the total drug cost per patient from US\$15 to US\$10 and, since 2001, has supplied anti-TB drugs to an estimated 4.48 million patients in 58 countries. In 2004–2005, CIDA contributed \$25 million to the GDF.

Since the founding of the Stop TB Partnership in 2001, the number of people receiving modern treatment through directly observed treatment, short-course (DOTS)—recognized internationally as one of the most effective and inexpensive health interventions currently available—has more than doubled. As a result of the work of the Stop TB Partnership, DOTS has been implemented in 182 countries and, by the end of 2003, 77 percent of the world's population was living in areas covered by the treatment program.

Through the GFATM, another 385,000 tuberculosis patients were treated in 2004–2005, using DOTS.

In summary, CIDA funding has contributed to curing approximately 3 million people of TB, averting an estimated 500,000 deaths, and resulting in improved productivity as well as improved health. Global health

security, including the health security of Canadians, has also been strengthened because of the reduction in global TB prevalence and prevention of multiple drug resistant TB.

Malaria

As highlighted in the UN Millennium Development Project Report, addressing the burden of malaria in Africa is critical to meeting the MDGs on child mortality, poverty, and economic growth. More than



At the Ica Regional Health Centre in Peru, children take tuberculosis medicine under the watchful gaze of nurse Rosa Pino. Tuberculosis responds to the DOTS treatment.

300 million acute cases of malaria are detected annually, and more than 1 million people, mostly children, die from it. Direct current investments from MPB for malaria prevention and treatment are made through the GFATM and the Canadian Red Cross.

The GFATM reports that, since 2002, its work has resulted in more than 1.35 million families receiving insecticide-treated bednets to prevent malaria, and an additional 300,000 receiving the highly effective artemisinin combination treatment for malaria.

Long-lasting treated bednets have been shown to reduce child deaths from malaria by as much as 20 percent. In terms of specific programming results, in December 2004, CIDA's contribution of \$4.5 million to the Canadian Red Cross in 2004–2005 enabled the provision of more than 700,000 long-lasting, insecticide-treated bednets for all households with children under five years of age as part of a National Child Health Campaign in Togo, West Africa. The malaria burden in Togo prior to the campaign was high, as evidenced by a pre-campaign survey which showed that more than 74 percent of the children under five were infected by malaria and, of these, 95 percent were carrying the deadly *Plasmodium falciparum* form of the malaria parasite. The pre-campaign study also showed that fewer than one percent of households had long-lasting, insecticide-treated bednets, and that far fewer families in the lowest economic stratum had a net of any type when compared to higher strata. The post-campaign survey demonstrated that as a result of the National Child Health Campaign, bednets were distributed to 95 percent of eligible households, and that 83.9 percent of the bednets were still retained in the households at the time of the survey.

This was the first national-scale pairing of bednet distribution with a vaccination campaign, and preliminary results indicate that the campaign was widely successful in delivering malaria immunization and distributing bednets to targeted households with

children. Building on the successes of the Togo campaign, in April 2005, Canada announced a further \$20 million contribution to the Canadian Red Cross to provide bednets for more than 2 million young children in Africa in 2005–2006. CIDA is also helping to organize an international meeting on malaria bednet scale-up for Africa, planned for June 2005 in Geneva.

Immunization

Despite the existence of an effective and affordable vaccine, measles remains the world's leading cause of vaccine-preventable deaths; more than 500,000 children in developing countries continue to die from this easily preventable disease every year.

Canada is a lead donor in addressing the burden of measles among children in developing countries, providing \$7.5 million in 2004–2005 to UNICEF for measles immunization. Since 2002, CIDA has provided more than \$47 million through UNICEF to help finance vaccination campaigns in some 20 countries worldwide, with a particular focus on African countries. In coordination with WHO and other partners, UNICEF expects to vaccinate approximately 60 million children against measles in Africa in 2005.

WHO reports that between 1999 and 2003, accelerated measles-control efforts have reduced measles deaths by 39 percent worldwide. In Africa alone, measles deaths have decreased by 46 percent. In all, some 340,000 deaths per year have been prevented through this effort. If sustained, this progress means that we are set to reach the World Health Assembly target of halving measles mortality by 2005, and are ahead of the MDG target of halving measles deaths by 2015.

To date, the GAVI has committed more than US\$1 billion in 5-year pledges to 71 countries, and disbursed US\$532.6 million, funding which has

averted an estimated 670,000 or more deaths. As of July 2004, the number of additional children immunized in GAVI-supported countries included: 9.4 million with established vaccines, 5.6 million with Hib vaccine and 3.2 million with yellow fever vaccine.

GAVI has also developed a new vaccine-procurement system that gives manufacturers long-term purchasing commitments, allowing them to respond to the needs of the poorest people. Prices for the most in-demand vaccine formulations have been drastically reduced through this process. GAVI and the Vaccine Fund have already committed to purchase more than 300 million doses of vaccines over the next three years. As well, it has created a viable market in poor countries for sophisticated vaccines that combine new and old vaccines, such as hepatitis B combined with diphtheria, tetanus and pertussis (DTP), a market that vaccine manufacturers now are striving to fulfill.

An evaluation of the GAVI performance-based grant system was conducted in 2004. This study found that while it was too soon in the program to secure a definitive result—positive or negative—early indications are that countries embrace this approach and that the support is compatible with their systems.

Canada served as a member of the GAVI Board in 2003–2004. In this capacity, Canada promoted a more transparent and effective procurement strategy and pricing for existing and new vaccines; pushed for expanded access to basic vaccines and increased investment in immunization support services; guided and encouraged the integration of GAVI with the Vaccine Fund to improve their efficiency and effectiveness; strongly encouraged a sustained interest in research of new vaccines for developing country health problems such as rotavirus vaccines and pneumococcal vaccine; and actively participated in following up on the recommendations of the Governance Improvement Committee of the Board. Canada was also a member of the Executive Committee of the Board and of the Recruitment Committee which selected GAVI's new Executive Director.

In the face of a spreading of polio over a much wider area of Africa, putting many more children in danger from a resurgence of wild polio virus transmission, in 2004–2005 CIDA contributed \$42 million to the US\$200 million Global Polio Eradication Initiative. This funding is divided equally between UNICEF and WHO, and focuses on three areas: supplementary immunization activities; surveillance; and social mobilization to ensure that all countries have a strategic, integrated communications workplan focusing on advocacy, social mobilization, and community-based approaches.

Nutrition

Canada is a founding partner of the Micronutrient Initiative (MI), the Ottawa-based international partnership dedicated to the sustainable elimination of micronutrient deficiencies. In 2004–2005, CIDA contributed \$23 million to MI. Overall, MI achieved an additional 200 million person-years of coverage in the 2004 calendar year. These programs include the delivery of Vitamin A supplements to six to 59-month-old children, iron supplements to pregnant and lactating women, and fortified foods (including iodized salt) via commercial and subsidized market channels. Vitamin A supplementation is estimated to reduce child mortality by approximately 23 percent in deficient populations. In 2004, MI estimated that CIDA's support helped provide more than 300 million doses of Vitamin A to children aged 6 to 59 months in 69 countries. This is estimated to have averted the deaths of more than 400,000 Vitamin A-deficient children under five years of age.

As an example of the effectiveness of MI's programming, consumption of red palm oil was promoted in five provinces of Burkina Faso as a strategy to reduce Vitamin A deficiency. An estimated 1.3 million people were reached through community-, media-, and school-based activities. Preliminary results of the program indicate low Vitamin A levels among less than five percent of targeted school-based children,

compared to 50 percent at baseline. Similarly, in Ecuador, MI's support for a study on the effectiveness of a national complementary food provided as part of a nutrition program was found to be highly effective in reducing the prevalence of underweight and anemic children. The number of anemic children was 58 percent lower for children in the program compared to those who were not.

The MI's investments in food fortification produced significant results this year. For example, in South Africa, where the MI has provided support since 1999, 30 million consumers now are reached by the national cereal fortification program. In Nigeria, where MI aids quality control and impact assessment efforts, 80 percent of flour millers are fortifying flour with Vitamin A. In Asia, among other excellent examples, MI ensured that 2 million low-income children in India consumed salt doubly fortified with iodine and iron through Tamil Nadu's mid-day meal scheme.

UNICEF also made significant contributions in the area of health and nutrition. It installed eight salt iodization plants covering 90 percent of the needs of Afghanistan; successfully completed a pilot project on the community-based treatment of acute respiratory infections in Senegal that resulted in 98 percent of children under five receiving appropriate treatment by community health workers; outfitted 2,000 nurseries to monitor the growth of young children in the Democratic People's Republic of Korea; vaccinated nearly 9 million children against measles in Madagascar, and provided Vitamin A supplements and deworming tablets to more than 3 million children as part of the Reach Every District strategy.

Canada is a major supporter of World Food Programme's (WFP) school feeding programs, in five African countries. In Ethiopia, this program enabled 305,594 children to receive meals at school. In Mali, 88,200 children received lunch at school and 32,605 children, all of whom were girls, received take-home rations which supported the nutritional needs of family members. In Mozambique, 169,341

children received meals at school and 25,365 children, primarily girls, received take-home rations. In Senegal, 121,373 school-aged children received lunch meals through the WFP program. In Tanzania, 169,503 school-aged children in 330 boarding and day schools received mid-morning snacks and/or lunch through WFP school feeding activities which are supported by Canada. Providing nutritional meals to school-aged children enables them to be more alert and more attentive, hence providing them with a better opportunity to learn. Providing take-home rations to school-aged children provides an incentive to beneficiary families to keep children, particularly girls, in school.

CIDA participated in a multi-donor evaluation of the development activities of the WFP, which examined the way the WFP has used food aid for development, in light of its Enabling Development Policy, at the global, country, local, and beneficiary levels. It focused on how concepts were being translated into operational guidelines; how these concepts were put into practice on the ground (such as partnership, ownership by governments, targeting most vulnerable groups, gender mainstreaming, and beneficiary involvement); and ultimately at the results of the work of the WFP, including an assessment of the efficiency of the work performed. Compared to previous evaluations, this one paid more attention to empirical evidence of the efficiency, effectiveness, impact relevance, and sustainability of WFP development activities.

Results were positive at one level for school feeding programs, which consistently showed an increased level of attendance, lower repetition rates, and increased attention during lessons. Particularly encouraging were the results achieved in terms of increased school enrollments for girls. The report identified, however, a need to improve the WFP's partnership strategies to further target interventions, and drew attention to the WFP's limitations in reporting on results.

United Nations Fund for Population Activities

In December 2004, CIDA entered into a four-year, \$67.4 million funding commitment with the United Nations Fund for Population Activities (UNFPA), which supports population and reproductive health activities in 136 countries. To reduce child mortality, UNFPA over the course of the year expanded access to emergency obstetric care through the Averting Maternal Death and Disability program and strengthened family planning services that enable couples to have smaller, healthier families. In India, the Fund improved 52 health-care facilities servicing a population of 14 million. In Morocco, improvements to services were made in 13 provinces with a population of 6 million. In Mozambique, 18 maternity hospitals were upgraded, allowing them to provide improved maternal care in an area with a population of 1.5 million. In Nicaragua, 10 facilities were upgraded, improving women's access to maternal care in an area with a population of 736,000.

To improve maternal health, UNFPA worked to prevent and treat obstetric fistula in some 20 countries in sub-Saharan Africa, South Asia and the Arab region. For example, in the Democratic Republic of Congo, support from UNFPA allowed more than 500 women to be treated for fistula through an emergency referral system.

UNFPA conducted rapid reproductive health assessments and emergency and post-conflict program evaluations in a number of countries: data and analysis provide the foundation for planning programs that meet people's needs. Restoring and improving reproductive health services in the aftermath of an emergency, whether a natural disaster or armed conflict, requires sustained humanitarian assistance. One example of this was rebuilding hospitals in Kabul, Afghanistan, which provide care to a population of 1 million. In 2003, UNFPA dispatched emergency reproductive health kits valued at \$2.2 million to 30 countries and territories, a volume nearly double that of 2002. The kits are designed to cover all the reproductive health needs of men and women in disaster or emergency situations. They range from home-delivery kits, to condom kits, to hospital-level equipment and include items for safe delivery, HIV and other STI prevention and drugs for treatment, contraception and family support, rape management, care after miscarriage and unsafe abortions, sutures and surgery for caesarian sections and bleeding, safe blood transfusions, and instructions on universal precautions.

Links between population and poverty alleviation were spelled out in a new UNFPA framework that will guide future efforts to mainstream population issues and reproductive health within the national poverty reduction strategies of the poorest countries. UNFPA assisted the Government of Pakistan in the population and development section of its national poverty reduction strategy paper.

UNFPA has been in the forefront of bringing gender issues to wider attention, promoting legal and policy reforms and gender-sensitive data collection, and supporting projects that empower women economically and politically. As part of its work to counter gender-based violence, UNFPA has supported training to sensitize medical professionals toward women who may have experienced violence. Pilot interventions have been tested in 10 countries. UNFPA is also involved in working with boys, male adolescents, and youth on sexuality, family life, and life skills education to question current stereotypes about masculinity, male risk-taking behaviour (especially sexual behaviour), and to promote their understanding of and support for women's rights and gender equality.



© CIDA/Wendell Phillips

Amena Akhter, 18, shows off the books she will read at the Kishorikendro centre for adolescent girls, where she volunteers once a week. An initiative of the Bangladesh Rural Advancement Committee, this reading program helps bring education to the poorest of the poor.

In terms of more broadly improving the efficiency of programming in the area of nutrition, a major initiative last year was the implementation of SMART (Standardized Monitoring of Relief and Transitions), which seeks to improve the measurement and interpretation of nutritional and mortality data for humanitarian assistance. These two indicators are critical for transparency in assessing the public health severity of crises and for allowing optimal allocation of resources. The United States Agency for International Development (USAID) has spearheaded this initiative with aid from CIDA, UNICEF, and other partners. The SMART initiative has also been tracked through G8 processes.

UNICEF has a two-year grant of \$750,000 from CIDA, through MPB, to develop standardized methodologies and software, and to pilot these products with

partners (especially NGOs) in a few countries. The first versions of the manual and software now are ready for launch and testing. UNICEF, USAID, and CIDA will co-host a meeting in this regard. SMART was recently highlighted as a good example of enhanced early warning systems in the UN Millennium Project's Hunger Task Force Report (i.e. MDG-1).

Education

Canada supported basic education in a number of ways, through core funding to the World Bank, the world's largest financier of education, as well as UNICEF. UNICEF has shifted emphasis from small-scale interventions to supporting capacities in national systems, through partnership, and renewing emphasis on advocacy and communication. Some 79 countries now have national plans relating to Education for

All, which include measures to reduce the numbers of out-of-school girls. This has provided opportunities for interventions ranging from advocacy, to school meals, to classroom materials. Accelerated efforts in 25 “at risk” countries has resulted in increased enrollment rates in six countries and reduced gender gaps in 10, with Turkey, Bolivia, Bangladesh, and Malawi set to achieve gender-parity goals. Quality of girls’ education has been enhanced through the development and expansion of child-friendly schools (CFS), 31 countries having official policies in this regard in 2003, and 41 being under development. In 2004, the CFS model was adopted for the multi-country “Schools for Africa” initiative in eastern and southern Africa, supported by the Nelson Mandela Foundation.

Expected development results

The Branch will continue to support poverty reduction and social equity programming by IFIs and UN institutions, including: building the capacity of the poor to participate in economic activity; development of pro-poor policies, programs, and enabling environment (e.g. microfinance small and medium-sized enterprises); private sector lending, enabling environment and financial sector strengthening. The Branch will continue encouraging multilateral development institutions to intensify their capacity-building work to help developing countries become full and equal partners in the global trade system. As well, the Branch will substantially increase its investments in support of agricultural research and programming.

MPB Costed Workplan, 2004–2005

These results will contribute to progress on the MDG goal of eradicating extreme poverty by halving, between 1990 and 2015, the proportion whose income is less than one dollar a day.

MPB Costed Workplan, 2004–2005

During the year, UNICEF distributed education materials valued at US\$71 million: distributed 11,000 school-in-a-box kits and 8,200 replenishment kits to 32 countries; designed special school-in-a-box kits for the Democratic Republic of the Congo (46,000 for classrooms and 6,800 for teachers); and provided assistance for more than 5 million students and 17,000 schools in Iraq. Achievements include: supporting a back-to-school campaign for more than 450,000 children in Bolivia; a two-thirds reduction in school fees in the Central African Republic; and training 12,000 teachers in emergency education strategies in Liberia.

MPB provided \$1 million in 2004–2005 to UNESCO for the UN Institute for Statistics to monitor global spending and progress in the field of education, critical for the work of Education for All.

The Commonwealth of Learning (COL), an Open and Distance Learning Agency headquartered in Vancouver, assists Commonwealth governments in delivering education and training at a distance, in pursuit of achieving the MDGs. The COL’s PROTEIN Program supports initiatives that use open and distance learning to reduce poverty by supporting grass-roots innovations with expertise and small budgets (maximum of \$20,000). Examples include: providing small business training for rural women to enable them to start microenterprises in Cameroon; educating and training women and girls of fishing communities in India in improved methods of fish post-harvesting technology; and promoting self-supportive women’s co-operatives.

Economic well-being

Macro-environment

March 2004 saw the UNDP release the report of the United Nations Commission on the Private Sector and Development, *Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the Poor*, which was co-chaired by Prime Minister Paul Martin and Mexico’s

President Zedillo. The document was then launched in more than 25 country offices, promoting national dialogues on the role of the indigenous private sector in creating jobs and boosting incomes.

The international financial institutions (IFIs) continued to work in all developing countries to improve the enabling environment for private sector development, giving high priority to micro-, small and medium-sized enterprise as instruments for job creation, and supporting trade-related capacity building to help countries develop regional and global export potential. The budgetary and adjustment lending of

IFIs to low-income countries came in the context of ongoing policy dialogue and core diagnostic assessments, and helped to deepen and widen commitments to National Poverty Reduction Strategies.

Canada pressed the AsDB to better align its private sector operations with its Poverty Reduction Strategy and Country Strategies and Programs. Better alignment of the Bank's private sector operations was captured in the Donors' Report on the ninth replenishment of the Asian Development Fund in 2004, and is to be increasingly reflected in the reporting on new results-based Country Strategies and Programs.



© CIDA/David Trattles

Zenalia Sakala works as a tailor in Lusaka, Zambia. She learned her trade through the CIDA-funded Youth Skills Enterprise Initiative, which provides young people aged 17 to 26 with business and life-skills training.

The AsDB introduced innovative solutions and risk-mitigating measures to promote private sector development and sustainable growth. Key initiatives introduced included trade financing, long-term domestic currency finance to local enterprises, and use of partial credit guarantees for small and medium-sized enterprise (SME) development. AsDB support also helped build financial systems for the poor. Based on an AsDB pilot project, the People's Republic of China announced full-scale implementation of a reform program for rural credit co-operatives in 21 provinces.

In December 2004, the Board of the African Development Bank (AfDB) approved a Private Sector Development Strategy, which runs for the 2005–2007 period and will concentrate on financial intermediation, public-private partnerships and Infrastructure, private sector reforms, and direct lending to enterprises. It is expected that the strategy will boost the private sector window of the Bank, which recorded a 20-percent lower volume of operations during 2004 (AU 164.4 million), compared to 2003.

A new Private Sector Development Strategy was also approved at the Inter-American Development Bank (IDB), with the aim of reinforcing the coherence and complementary nature of the private sector activities of the IDB group to support growth of the private sector in the Latin America and Caribbean (LAC) region.

As of the close of 2004, the IDB's Multilateral Investment Fund (MIF), a community-based, private sector development mechanism, had funded US\$950 million for more than 650 projects throughout the LAC region to improve the business environment, enhance the functioning of commercial, financial, and labor markets, and promote small- and micro-enterprise development. According to an independent evaluation, the Fund has focused on highly relevant issues, built effective partnerships for the promotion of

change, and consistently demonstrated a high level of innovation in its operations. Projects have generally been effective, and, in a number of areas, the MIF has initiated major change processes in the region with only a small contribution of its own resources. Furthermore, the MIF has actively engaged the private sector in reform and, in the process, has provided additional, particularly in the smaller countries where MIF interventions have been concentrated.

Microenterprise

The International Finance Corporation (IFC) is the lead program in the World Bank Group in the area of microenterprises that helps to build the capacity of commercially viable microfinance institutions (Miffs). Miffs provide finance credit to worthy low-income entrepreneurs, many of them women, give the poor access to essential financial services and, in turn, help build local markets. Investments in commercial Miffs have increased over the past two years from approximately US\$67 million to more than \$245 million today. As one example, in 2004, the IFC partially guaranteed a 500 million peso bond issue by Financiera Compartamos of Mexico to support their drive to increase their number of small-scale borrowers from 250,000 today to 1 million by 2008.

The IDB's MIF has also played a leading role in the development of Latin America's distinct and effective approach to microfinance, an issue critical for long-term, sustainable, and equitable economic growth for the poor. MIF has promoted microenterprise development, sound, efficient microfinancing practices, and the strengthening of regulatory and supervisory frameworks. MIF's Line of Activity for Microfinance offers technical assistance to help build microfinance institutional capacity throughout the region. MIF projects are also working to introduce basic business practices, as well as providing advice on production, marketing, and financial planning for rural and urban microenterprises.

MIF has, over the past decade, invested in every instance of NGO micro-lenders transforming into regulated financial institutions. With its successful exit from the first two such investments, MIF is demonstrating that this sector offers potential that could attract wider sources of capital and allows further expansion of service for microenterprise.

Several of the UN agencies supported by MPB contributed directly to more equitable economic growth and improved standards of living. The United Nations Capital Development Fund (UNCDF) was established as a special purpose organization for small-scale investment in the poorest countries. As a member of the UNDP Group, UNCDF pilots these small-scale investments in two areas of concentration: local governance and microfinance. The small team of microfinance experts offer their expertise directly to UNDP microfinance projects, give advice and support to the larger microfinance community, and encourage best practices. Canada supported the work of this unit through participation in the Consultative Group to Assist the Poor (CGAP) and through occasional direct contributions to UNCDF. In 2004–2005, CIDA made a core contribution of \$1.425 million to UNCDF.

Trade-related capacity building

The AfDB placed considerable emphasis on trade policy development and trade-related capacity building assistance. The AfDB contributed to research institutions, participated in regional processes to strengthen African trade policy, and hosted trade-related training and information exchange events. The AfDB provided grants to African research and capacity building institutions for trade-related research/training activities. It also participated on the Advisory Board of the African Trade Policy Center (ATPC), which has the objective of strengthening the capacity of African governments to formulate, analyze, and implement sound trade policies and programs. In collaboration with the WTO and the Economic Commission for

Africa (ECA), the AfDB hosted annual trade policy courses for African countries. In 2004, the AfDB, in collaboration with the ECA and UNDP, also hosted a High-level Brain-storming Meeting for African Trade Negotiators and an Expert Group Meeting on Market Access.

Also important, in terms of trade-related capacity building work, is the International Trade Centre, a joint institution of the WTO and the UN Conference on Trade and Development which, in 2004–2005, received \$950,000 from the MPB. Attainments over the year included: funding a feasibility study on the creation of a Bangladesh leather service centre; assisting in the development of a services export development strategy for Mauritius; organizing an e-Business Forum for Latin American countries and a workshop for the African private sector on WTO rules on technical barriers to trade; and financing a special project on strengthening the development of organic products from low-income developing countries.

UNDP's work also enhanced the use of gender-based analysis in MDG reports in at least 35 countries. Further analysis reveals that public policies and national budgets have tended to incorporate gender concerns in countries where National Human Development Reports have been prepared, indicating the influence of this UNDP-supported instrument.

Agriculture

In 2004–2005, CIDA made a \$400,000 contribution to the World Bank's Standards and Trade Development Facility (STDF), which was expanded by the Bank to coordinate activities in the area of sanitary and phyto-sanitary (SPS) standards and trade. The STDF is a partnership initiated by the World Bank and WTO in 2002 to address behind-the-border capacity constraints in the agricultural sector by assisting developing countries in enhancing their expertise and capacity to analyze and implement international SPS standards.

For similar purposes, CIDA continued to fund the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), providing \$1.2 million over three years, divided equally for the Codex Alimentarius Commission (Codex) and the International Plant Protection Convention (IPPC). Between March 2004 and December 2004, a total of 83 participants from 75 countries benefited from Codex Trust Fund financial support to attend 14 separate Codex meetings. The majority of participants were from least-developed countries, and their attendance at Codex meetings enhanced skills in developing their respective countries' food safety systems, and thereby their capacity to protect and promote the health of their citizens and improve the suitability of their products for global markets. The IPPC Trust Fund developed guidelines and a strategy. It also supported participation of developing country representatives at meetings of the Interim Commission on Phytosanitary Measures (ICPM), which plays an important role in the harmonization of plant protection and facilitation of trade while preventing spread of pests. Other programming by UN agencies in this area consists primarily of: agricultural research, microfinance, and trade-related capacity building.

The Branch's UN and Commonwealth Division spent a total of \$47.4 million on agriculture, primarily in the form of core funding payments made to CGIAR research centre. In 2004–2005, the CGIAR's work continued to improve the productivity of food crops, fisheries, forests, and livestock; and fostering food availability while enhancing trade opportunities.

Macro-impacts research published in 2003 by scientists Robert E. Evenson and Douglas Gollin provides comprehensive documentation of the beneficial impacts of CGIAR crop genetic improvement which, from 1960 to 1998, resulted in 0.7 percent average annual growth in food production across all crops and regions, and close to 0.9 percent growth in Asia. For example, improved forages, developed by CGIAR researchers and partners in Vietnam, increased rural

family incomes by 30 percent per year, along with benefits of major savings in time and labour for women and children. Without CGIAR contributions, the Evenson and Gollin study concluded that: world food production overall would have been 4 to 5 percent lower and developing countries would have produced 7 to 8 percent less, thereby exacerbating hunger, malnutrition, and poverty; world food and feed grain prices would have been 18 to 21 percent higher, adversely affecting poor consumers; per capita food consumption would, on average, have been 5 percent less, and up to 7 percent less in poorest regions causing much greater food, income, and nutrition insecurity; and some 13 to 15 million more children would have been malnourished, predominantly in South Asia.

Governance

Public sector management and anti-corruption measures

Studies consistently demonstrate that participatory, accountable, and effective governance is key to poverty reduction and sustainable development. The IFIs continued their work in this regard, giving particular emphasis to combatting corruption, reforming legal systems to promote certainty and access, addressing

Expected development results

Promoting participation, accountability, and effectiveness in governance continues to be a focus (e.g. through the poverty reduction strategy papers process) as well as the promotion of effective and democratic public sector management for equitable and sustainable social and economic development. Increased attention will be given to mainstreaming conflict prevention, peacebuilding, and post-conflict reconciliation within Agency programming.

MPB Costed Workplan, 2004–2005

the complicated governance issues of low-income countries under stress, and building legal frameworks to support private investment and private sector development.

During the year, the World Bank raised the profile of corruption as a barrier to development through international awareness raising, research and analysis, and the dissemination of information regarding good practices for corruption reduction. To increase the impact of its anti-corruption strategy, the 2004 Annual Review of Development Effectiveness recommended that the Bank pursue selective, step-by-step reforms to address specific forms of corruption at the country level.

In recognition of the importance of effective legal frameworks and institutions to building societies and alleviating poverty, the Bank promoted improved investment climates and strengthened rule of law by conducting legal- and judicial-sector reform assessments. These encouraged dialogue and coordination between the country, donors, and the Bank, and financed projects that promoted reform and increased access to legal services. Through the Legal Vice-Presidency, the Bank is supporting more than 400 projects that deal with reforms to legal and judicial systems. Of these, there are currently 30 free-standing projects approved in five regions. To strengthen these efforts, the Bank is elaborating a sector strategy for legal system modernization and plans call for a future multidonor Legal Reform Trust Fund.

In public administration reform, lessons learned have led UNDP to put greater emphasis on capacity development for policy-making at the highest level and on anti-corruption initiatives where UNDP qualities of neutrality and its ability to mediate between governments, IFIs, and bilateral donors are valued. Anti-corruption initiatives are increasingly becoming an entry point for broader public administration reform.

The AsDB promoted an enabling environment that provides for private property rights and sound rules adhered to by market participants and by the state, with a focus on policy and institutional reform and development. It also assisted in establishing standards for the environment, corporate governance, and labour. Good governance assessments, focusing largely on public and financial sector management, are prepared for each Country Strategy and Program.

The UNDP authored the Arab Development Reports, which have triggered development dialogue, action, and capacity development at subnational, national and supranational levels across the Arab region. They have provided governments, civil society organizations, and other donors with analysis, findings, and recommendations for a proactive agenda of human capabilities' enhancement. Several countries in the region have adopted the recommendations in formulating national development policies and developing programs of educational reforms, employment creation, electoral participation, and anti-corruption initiatives.

Democratic development

Today, the UNDP globally supports one out of every three parliaments and, on average, one election every two weeks somewhere in the world. Fostering democratic governance is the UNDP's second largest area of work and it continues to grow with programs in 130 countries. Development of electoral laws and guidelines for political party registration, institution and capacity development to strengthen electoral commissions, training of women on political participation, election campaigning, and leadership skills are some of the key support areas. The UNDP has started moving away from conventional support in this area toward the provision of between-the-ballot-box support to professionalize electoral management bodies and to enhance the participation of under-represented groups, particularly women, in the

electoral process. The UNDP has been particularly successful in three service lines: policy support for democratic governance, parliamentary development and public administration reform, and anti-corruption initiatives. On the downside, results in democratic governance have, at times, manifested a piecemeal approach that does not capture the complexity and comprehensiveness of interventions.

Africa remains at the core of UNDP governance work with 85 percent of the countries reporting activities, but other regions are not far behind. In the area of decentralization and local governance, the UNDP supports both the central governments' agendas toward devolution and the local capacity-development efforts in towns, villages, and cities. The UNDP underlines, however, that these programs are not often accompanied by pro-poor fiscal policies that would share fiscal revenue and tax-collection authority to make local governments financially viable. The UNDP is encouraging the development of such policies and now is seeing results.

Expenditures in the area of democratic governance represented 45 percent of total UNDP expenditures in 2004. Examples of results include: in Bangladesh, the block-grant model, piloted by the UNDP, was adopted by the Government of Bangladesh which announced grants to all 4,500 union councils; elections were held in Afghanistan following the registration of more than 10 million voters with critical institution and capacity building support provided by the UNDP; and in Ukraine, the UNDP helped establish an independent high-level commission in the summer of 2004 to formulate a vision and propose economic and other reforms for the new government.

Post-conflict assistance

Established in 2004, the World Bank's Low Income Countries Under Stress (LICUS) Initiative supports sustained growth, development, and poverty reduction in weak-performing countries through knowledge

generation, capacity building, and limited financial transfers; they target "zero-generation" reforms with rapid socio-economic payoffs. The Bank's trust fund for LICUS has approved \$19.1 million in grant packages to Comoros, Liberia, Central African Republic, Haiti, and Sudan. The Bank has identified 13 LICUS pilot countries and has developed country strategies for five.

CIDA's Peacebuilding Fund has continued to provide project support to new and innovative approaches to peacebuilding and conflict prevention. In 2004, these included a project to incorporate peacebuilding messages into education in northern Uganda that has since been adopted by the Government of Uganda as part of the national curriculum; the international launch of a practical tool kit for use by women in peacebuilding; and a collaboration with the Government of Sri Lanka to adapt federal relationships to suit its national structure.

Environmental sustainability

Specific work here reflects a shift from environmental programming through bilateral channels to multilateral programming channels, now representing roughly 50 percent of CIDA environmental funding. In this regard, CIDA achieves results through mechanisms such as the GEF, the Montreal Protocol, the Fund for Persistent Organic Pollutants, and the UN Environment Programme. Multilateral channels are the means through which CIDA supports Canada's international environmental commitments under multilateral environmental agreements, such as the UN Convention to Combat Desertification (UNCCD).

The outcomes of the projects funded by the GEF continued to be key in protecting, conserving, and managing the integrity and diversity of the environment in the key environmental areas of climate change, biological diversity, international waters, and ozone depletion. Canada supported the GEF in extending its mandate to include both persistent

Expected development results

The Branch is promoting greater capacity building in developing countries for global environmental issues, for example through creating greater synergy between key multilateral agencies such as GEF, UNDP, the United Nations Environment Programme and the multilateral development banks. The Branch is also supporting efforts to ensure that progress continues in mainstreaming environmental considerations (e.g. environmental strategies and environmental impact assessments) in MDI policies and programming. Support will continue to address environmentally sound management of natural resources and specific environmental issues such as reduction of greenhouse gas emissions and toxic pollutants, as well as conservation of biodiversity.

MPB Costed Workplan, 2004–2005

These results will contribute to MDG-8 of ensuring environmental sustainability by integrating the principles of sustainable development into country policies and programs and reverse the loss of environmental resources.

MPB Costed Workplan, 2004–2005

organic pollutants and land degradation as new programming areas of focus.

The Branch contributed \$39.7 million to the GEF's \$1.1 billion fund, to support approximately 200 biodiversity projects involving parks and other protected areas. These projects have supported more than 1,200 protected areas, covering more than 250 million hectares, 15 percent of the total terrestrial land area protected globally, and this is expected to increase. Bolstering the sustainability of protected area systems is one of the GEF's strategic priorities, which includes ecological, institutional, social, political, and financial sustainability.

As the financial mechanism for the UN Framework Convention on Climate Change, the GEF is helping developing countries promote the use of clean energy and reduce the consumption of fossil fuels. The largest provider of funds for renewable energy in the developing world, the GEF supports solar, wind, biomass, geothermal, and small hydropower energy, along with energy efficiency measures. Accelerating the transition to more efficient energy use and more widespread renewable energy use is expected to bring enormous economic, social, and environmental benefits to developing countries. In the 13 years in which it has been operating, the GEF's climate change portfolio has grown to more than \$1.8 billion in direct grants, leveraging \$9.5 billion in co-financing.

The GEF also manages three new climate change funds—the Least-Developed Countries Fund, the Special Climate Change Fund, and the Adaptation Fund—dedicated to adaptation to climate change and the transfer of technology in developing countries. Canada was the first and principal donor to contribute to the Least-Developed Countries Fund, the first of the three funds that was established to assist least-developed countries to develop and implement strategies to adapt to the challenges and adversities brought on by climate change.

The UNDP is the lead agency in providing support on energy and the environment for sustainable development with programs in 128 countries. As an example of integrated approaches, the UNDP has assisted more than 100 countries in incorporating energy and environment concerns into poverty reduction strategies. Almost 30 percent of the outcomes were related to the development of frameworks and strategies for sustainable development, with explicit attempts to link environmental considerations to poverty reduction strategies. About one quarter of outcomes were for the conservation and sustainable use of biodiversity. In 47 countries, results were achieved in integrating biodiversity into one or more



A worker prepares to plant trees in Havana's Parque Metropolitano as part of a seven-year project to clean up and restore the watershed of the seriously polluted Rio Almendares that runs through the city.

of their agriculture, forestry, rangeland and grazing, coastal management, fisheries, and wildlife sector strategies.

Examples of results include: the UNDP continuing to host its innovative “environmental fairs” in Latin America, last year on eco-tourism; the Equator Initiative being an effective mechanism for seeking out and drawing attention to community-based and designed initiatives to create sustainable livelihoods while preserving biodiversity; and the UNDP producing a number of guidelines (or “practice notes”) on MDG-7 and on the linkage between poverty and environment, along with a tool kit and an assessment of results in mainstreaming environmental concerns into national strategies in Africa.

The CGIAR has made notable contributions in the area of the environment. Its research has led to higher land productivity, thereby reducing pressure on forests, grasslands, and the associated biodiversity. Together, 11 of the CGIAR Centres maintain more than 600,000 samples of crop, forage, and agroforestry genetic resources in the public domain, therefore contributing to the preservation and use of biodiversity. Of these, close to 533,000 are designated in trust for the world community under agreements with the FAO.

CGIAR helped to protect the environment by developing new technologies that make more prudent use of land, water, and nutrients and help reduce the adverse impacts of agriculture on ecosystems. The

Centres also have a key role to play in helping agriculture adapt to climate change induced by global warming, by developing models to predict the outcomes of different scenarios, and helping aid agencies and nations envision the range of risks they face and the available options.

Humanitarian assistance

Conflicts and natural disasters continued to have a devastating impact on communities around the world. For 2005, the United Nations and its partners launched a global appeal for US\$2.8 billion to meet the protection and assistance needs of crisis-affected populations in 18 different countries. The majority of these crises were protracted conflict situations receiving little international attention. These conflicts, or generalized violence and human rights' violations, have generated an estimated 25 million internally displaced persons and 12 million refugees, many of whom do not receive the most basic humanitarian assistance and protection to which they are entitled under international law.

In 2004–2005, CIDA responded to a range of humanitarian crises, including a number of ongoing conflicts in Africa such as those in the eastern Democratic

Republic of Congo (DRC), northern Uganda, West Africa, and the Darfur region of Sudan. In the eastern DRC, CIDA supported UNICEF in providing emergency water and sanitation assistance, education supplies, and support to victims of sexual and gender-based violence; in northern Uganda, CIDA supported World Vision Canada in its efforts to provide emergency education for internally displaced children; and CIDA support to the UNHCR helped tens of thousands of refugees return home to re-establish their lives in Angola and Burundi.

CIDA supported the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) with \$1 million in core funding, the UNHCR with \$27.5 million, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA) with \$5.3 million, and the International Committee of the Red Cross (ICRC) with \$26.2 million.

CIDA also responded to a number of natural disasters. These included a series of hurricanes in the Caribbean, where CIDA quickly provided for the emergency and longer-term recovery needs of affected populations in Haiti, Grenada, Cuba, and Jamaica. The most visible disaster, however, was the Indian Ocean earthquake and tsunami. In 2004–2005, of the total of \$216 million non-food humanitarian disbursements by the Agency, \$110 million were tsunami-related. This speaks to the challenge of ensuring equal attention to less-visible crises which fall behind the headlines.

Tsunami

As part of Canada's comprehensive aid package of \$425 million over five years in response to the Indian Ocean earthquake and tsunami, CIDA provided nearly \$147 million in relief and early rehabilitation. Of this, \$35 million was provided as immediate humanitarian relief to UN agencies, the Red Cross Movement, and Canadian NGOs. An additional \$90.6 million has been provided through the initiative

Expected development results

In the area of providing humanitarian assistance in times of natural disaster and/or conflict, CIDA will provide appropriate, timely, and effective responses to appeals for humanitarian assistance, including provision of emergency food aid, [and] provide assistance to refugees and internally displaced persons with a particular emphasis on women and children, through core and non-core funding of multilateral organizations and NGOs.

CIDA Report on Plans
and Priorities, 2004–2005

to match funds raised from the public, with an estimated \$123 million to 23 organizations forthcoming over the next three years, as audited statements are provided. Results in this regard will be recorded in future years, and assessed accordingly. In addition to \$30.5 million provided directly to multilateral partners, additional financial support has been provided through the matching funds program—\$15.2 million to UNICEF activities within the UN Flash Appeal through UNICEF Canada and, through the Canadian Red Cross, \$11,988 million to the ICRC and \$13.2 million to the IFRC.

UNICEF country offices were undertaking rapid assessments to establish the needs of affected families. Immediate priorities were keeping children alive and healthy, providing safe water and sanitation and getting children back to school. UNICEF was designated lead agency for water and sanitation, child protection and education, and assisting hundreds of thousands of tsunami-affected people in Indonesia, Sri Lanka, India, Thailand, Maldives, Myanmar, Somalia, and Malaysia. Some key UNICEF results reported as of March 15, 2005, include: 290,000 people provided access to emergency latrines; 160,000 people provided access to clean water; 1.1 million children provided with oral re-hydration salts; 770,000 people served through emergency health kits; 384,000 children provided with Vitamin A supplements; 360,000 children immunized; 690,000 children provided school supplies; and 290,000 children provided recreation kits.

As of May 5, 2005, the IFRC reports that more than 840,000 people in Indonesia, Sri Lanka, Maldives, East Africa, India, Malaysia, Myanmar, and Thailand had received assistance covering relief distribution, shelter provision, preventative/curative health care, water and sanitation, and psychological support. Sectors of activities included providing food, hygiene packages, essential household goods, shelter, primary health care, water, and sanitation.

In Indonesia, the ICRC reports that, as of May 2005, it had performed more than 700 surgical operations and treated more than 10,000 outpatients, provided 290,000 people with relief supplies, cleaned 545 wells, and facilitated 3,400 family contacts and reunited 34 children with relatives. In Sri Lanka, as of April 13, 2005, the ICRC had distributed nearly 5,000 tents and 7,800 tarpaulins, provided relief supplies to more than 35,000 families, set up water and sanitation facilities in 13 transit camps, restored water supplies in three hospitals, and provided 100 metric tonnes of medicines and medical supplies to health authorities.

Total beneficiaries of these three partners is difficult to aggregate as some individuals may receive different types of assistance from multiple agencies, but it is likely that, combined, the number of people assisted totals more than 2 million. Medium-term results include: reduction of mortality and morbidity rates; basic human needs met in sectors such as health, education, nutrition, water/sanitation, shelter, non-food relief supplies, and child protection; and access to activities fostering rehabilitation such as restoration of livelihoods based on fisheries and agriculture.

WHO played an indispensable role in Indonesia after the tsunami, organizing a health emergency response team to provide technical support. This team conducted helicopter-assisted, rapid health assessments of hard-to-reach areas, ensured efficient and effective coverage of health needs by coordinating among ministries, agencies, and more than 250 NGOs, implemented disease surveillance and early warning systems, distributed 30 health kits to clinics to cover the basic health needs of 300,000 people for three months, distributed bednets, inventoried and set up cold-chain and quality insurance for incoming medical supplies, and assisted with the coordination and implementation of nutrition, mental health, and water and sanitation assistance. WHO's efforts in Indonesia now are focused on capacity building and improvement of basic health services in affected areas.

CIDA also participated in the International Conference on Disaster Reduction held in Kobe, Japan, January 18-22, 2005, which addressed the need for tsunami early-warning systems for the Indian Ocean states. CIDA provided \$1 million for this purpose, allocated to Sri Lanka. There will be a follow-up UN Conference on early-warning systems in 2006 in Bonn, Germany.

Darfur

To alleviate the suffering of the most vulnerable populations in Darfur, MPB has supported initiatives in health, nutrition, water and sanitation, and shelter. In addition to these basic needs programs, CIDA supported protection activities which focused on the rights of women and children, as well as peace-building efforts to complement the activities of other government departments.

Since October 2003, CIDA also committed more than \$11 million to address the urgent humanitarian needs of the internally displaced populations in Darfur and the Sudanese refugees in Chad. CIDA's assistance is channelled through organizations such as the UNHCR and UNICEF, as well as non-governmental organizations such as the Canadian Red Cross, Save the Children, the ICRC, Oxfam, CARE, and Doctors Without Borders.

UNICEF provided emergency health kits to health facilities and mobile teams and worked to provide 1.4 million people access to health care. More than 2 million children were vaccinated against measles under difficult conditions. A major hygiene campaign helped head off outbreaks of diarrhoea and cholera. Safe drinking water was provided for 1.1 million people through borehole drilling, provision of spare parts, and training to repair hand pumps. More than 30,000 latrines were constructed. In the water and education sectors, UNICEF interventions accounted for 75 percent of total international response. Some

140,000 primary-school-age children caught in the conflict were able to resume schooling through UNICEF's efforts, and school enrolment rates in Darfur returned to pre-conflict levels of about 25 percent.

The Canadian Foodgrains Bank (CFGB) improved access to water and sanitation facilities in West Darfur through the provision of water points and the construction of latrines. Specifically, in Um Tagouk, 6,400 people (or 33 percent of the population) now have access to the Sphere minimum standard of 15 litres of water per person, per day; in Sanidadi, 500 people (or 13 percent); and in Azirni, 7,000 people (or 13 percent). This represents significant improvements over baseline numbers.

Given the imperatives of establishing peace and security in Darfur, CIDA made a \$1 million contribution to help the UN strengthen its efforts to protect and promote the human rights of civilians affected by the ongoing conflict. This contribution will assist the OHCHR increase its capacity to investigate human rights' abuses, support its efforts to build the capacity of civil society groups working to protect human rights, contribute to bringing human rights' perpetrators to justice, and contribute to protecting the physical security of civilians as a whole. To complement these human rights initiatives, CIDA has supported the deployment of two Canadian police officers, under the Canadian Police Arrangement, to the African Union and UN Missions in Sudan. These officers will assist in preparations for future police support deployments to the country, designed to build the local capacity to protect and promote the rule of law.

Another example of CIDA support to Darfur's most vulnerable includes a contribution of \$470,000 to the International Rescue Committee to continue its work with Sudanese youth. After many years of conflict, a generation of youth has been severely



© CIDA/AFG

Children in the Tigray region of Ethiopia are given food delivered through the World Food Programme. Canada, through CIDA, provided over \$20 million to the World Food Programme in 2004-2005 to address food security needs in Ethiopia.

affected by exploitation and displacement, disruption or absence of education, and more than 1 million have been left orphaned. This initiative aims to improve the capacity of Sudanese youth to become engaged in creating more peaceful communities and works towards CIDA's child protection social development priority.

In line with the principles of the Good Humanitarian Donorship Initiative and the Strengthening Aid Effectiveness policy statement, CIDA was proactive in ensuring that international responses to Darfur were made in a cohesive and coordinated way, making an unearmarked contribution to the OCHA.

Food aid

As part of its contribution of \$161 million to the WFP in 2004-2005, making Canada the WFP's fifth largest donor, Canada provided support to more than 20 WFP emergency and protracted relief and recovery operations. Among the most significant contributions, in financial terms, were to:

- Ethiopia (\$28 million), with \$15 million allocated to the Managing Environmental Resources to Enable Transitions to More Sustainable Livelihoods (MERET) program in 2004-2005. This program is aimed at promoting the sustainable use

of resources for improving food security at the community level. MPB also contributed \$13 million toward Ethiopia's Protracted Relief and Recovery Operation, targeting some 3.8 million drought- and hunger-affected people over three years.

- Haiti (\$12 million), which has contributed to providing food to more than 353,000 people affected by civil unrest and flooding, and to implementing food for work initiatives which benefited more than 128,000 people identified as most affected by drought;
- Sudan, with an emphasis on the Darfur region (\$12.3 million), which contributed to WFP's ability to deliver food assistance to more than 2.1 million beneficiaries in North and South Sudan affected by war and drought. More than 1 million of these were internally displaced persons; and
- Asia (\$10.5 million), which contributed to the WFP's global appeal for food aid and essential relief supplies to more than 1.3 million Indian Ocean tsunami survivors in Indonesia, the Maldives, Myanmar, Somalia, and Sri Lanka.

The CFGB provided increased access to food for approximately 2 million people (both internally displaced and host populations) in Darfur, Sudan, for one month, through the provision of 3,000 metric tonnes of split peas, distributed through the WFP pipeline. A contribution toward maintaining or improving the nutritional status of beneficiaries is also expected, though the results of nutrition surveys are not yet available.

Crisis/conflict prevention

In 2004, a total of 80 countries requested UNDP support in preventing or coping with crises. UNDP is providing support to prevent conflict, reduce the impact of disaster, and facilitate early and rapid

recovery from crisis. Forty countries specifically sought UNDP support for natural disaster reduction; UNDP is working with 31 countries on recovery, 25 on conflict prevention and peacebuilding, 21 on small arms reduction, disarmament, and demobilization, and 18 on mine action. About 16 percent of UNDP total expenditures were devoted to crisis prevention and recovery in 2004.

UNDP's results in this area included participation in the Mano River Union Initiative, involving Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia, and Sierra Leone, which helped to exchange experiences and lessons learned and included reform of the security sector, disarmament and reintegration of former combatants, transnational organized crime, post-conflict transition, and peacebuilding; promotion of democratic governance; and capacity development and economic recovery. The UNDP worked closely with the Department for Peacekeeping Operations to develop international norms and standards for the demobilization, disarmament, and reintegration of former combatants. In Iraq, the UNDP played a key supportive role in assisting the Independent Electoral Commission of Iraq with voter registration, and vetting, training, and equipping election workers for the January 2005 election. The UNDP worked to improve the capacity of women voters, candidates, and elected women representatives to influence policies and plans in eight countries, including Afghanistan and Iraq. In 2004, CIDA provided \$2.5 million to UNDP's Bureau for Crisis Prevention and Recovery to support its role as the UN system lead on conflict and disaster prevention and response.

Landmines

As one example of results achieved by the MPB's Mine Action Unit, in 2004–2005, World Vision/Integrated Mine Action Program cleared seven minefields in six villages in Cambodia. Roads were rebuilt permitting 553 families (4,176 people) to resettle and farm their land; 29 land titles certificates were



© CIDA/Wendell Phillips

Yat Khim, an ex-Khmer Rouge soldier and father of five children, lost a leg to a landmine while clearing vegetation. Landmines, which are often laid with the intention of forcing people from their homes and their farmlands, maim and kill tens of thousands of people every year.

prepared, and 29 landless families gained access to land. More than 1,607 people received mine risk awareness training thus reducing their risk of accidents, and 343 participants attended home gardening courses beginning the process of improving their livelihoods.

Another is the UNDP survey project in Senegal, to which CIDA contributed \$370,000. The project recruits, trains, and mobilizes a local team to assess mine-affected areas in the Casamance and register the data. A quick, highly visible project such as this mine assessment allows local people to pick up their lives in terms of access to agricultural land, water sources, health clinics, schools, and more, without the fear of injury from unknown mines. It also plays a key role in consolidating the recently signed peace agreement.

Handicap International, with funding from CIDA and the Canadian Auto Workers, has been operating a mine-clearance project in Mozambique. The project concentrates on clarification and clearance of high- and medium-impact sites, surveying and marking suspected low-impact sites, and carrying out mine awareness activities. In the three provinces of operation, 37 sites were cleared, 25 sites were confirmed as not contaminated and eliminated from the list, and nine additional sites could not be reached. Another 42 sites have been declared suspect by villagers. Approximately 225,000 people affected in these areas have benefited from the work performed to date.

Harmonization and alignment

As part of CIDA's efforts to implement the Monterrey Consensus, which made commitments not only to increase the level of aid but also its quality, and following on the Paris Declaration on Harmonization in March 2005, the Branch accelerated work with multilateral institutions to strengthen harmonization and alignment with other international partners in support of locally led strategies; reduce the administrative, procedural, and management burden on the aid recipients; as well as strengthen their own internal performance assessment and allocation of resources. MPB also worked to develop more rigorous and cost-effective systems of its own to measure the performance of MDIs.

The World Bank has continued to sharpen its focus on the attainment of the MDGs. The second *Global Monitoring Report 2005*, produced jointly by the Bank

and the International Monetary Fund (IMF) in collaboration with partner agencies, was released. It assesses progress on the policies and actions by developing countries, developed countries, and development agencies to achieve the MDGs and proposes a five-point agenda to accelerate progress.

The Branch contributed significantly to the strengthening of partner institutions and the UN development system in 2004–2005, by participation as Canada's shareholder on institutional governing boards, and work with the institutions themselves to improve their accountability, results, priorities, and performance. This included work directly with the UN Secretariat, such as funding for the Partnerships Office outlined in the Cardoso Report, with the UN Non-Governmental Liaison Service to strengthen communication with NGOs and the public, and significant work with the UN Development Group (UNDG) to strengthen UN country teams through improved coherence, coordination, and capacity.

Expected development results

Strengthening of the multilateral development and humanitarian system and institutions to create the enabling environment for achieving long-term results. This includes having an appropriate programming orientation, building local ownership, and improving donor coordination; enhancing internal policy coherence within the Canadian government; placing emphasis on promoting aid effectiveness and enhancing the capacity of the multilateral system to measure and report on results; and engaging Canadians to raise awareness among Canadians about the multilateral system in general and CIDA's multilateral programs in particular.

MPB Costed Workplan, 2004–2005

MPB was heavily involved during the year in the lead-up to the 2005 High Level Events planned for September 2005. This included a leading role in preparing the Canadian position on the development and UN system dimensions of the major UN reports: the High Level Panel on UN Civil Society Relations, the High Level Panel on Threats, Challenges and Change, the Millennium Project Report, and the UN Secretary General's report, *In Larger Freedom: Towards Development, Security and Human Rights for All*. These reports, taken together, offer a strong agenda for institutional reform at the United Nations.

The United Nations Development Group continued to play a leading role within the UN system in advancing the harmonization and alignment agenda. At the March 2005 meeting of the Development

Assistance Committee (DAC) of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) in Paris, UNDG presented a strategy on harmonization and alignment within the context of UN Reform to achieve the MDGs. UNDG is also tasked with developing an action plan based on the triennial comprehensive policy review, which was presented at the UN Economic and Social Council (ECOSOC) in July 2005. The Branch supports UNDG work financially (\$500,000). To strengthen the capacity of the UN development system as part of the broader package of UN reform and renewal, MPB provided funding for key initiatives, which support the Secretary General's proposed package for the 2005 Millennium Summit, particularly for the strengthening of UN country teams.

The AsDB has taken steps to achieve results on harmonization and alignment. Specifically, it has increased direct budget support, from 5 percent under the Asian Development Fund's AsDF IV-1989 to 22.5 percent under AsDF IX-2004, and 25 percent planned under AsDF X; it has adopted guidelines on sector-wide approaches (April 2004), budgetary support (January 2004), and on policy-based lending for governance; it has decided to increase field presence to 25 offices by 2006; and it has adopted a coordination, harmonization, and alignment action plan, which will be implemented over the next three years.

IDB approved a Harmonization and Alignment Action Plan, which outlines the steps being undertaken by the Bank, in coordination with other development partners, to streamline the delivery of development assistance and reduce transaction costs.

Canada supported the UNAIDS-led global agreement with all donors on supporting country-level action on AIDS, known as the Three Ones (One national AIDS strategy; One national coordination authority, One country-level monitoring and evaluation system). Three Ones' targets include: a fully costed compre-

hensive framework in 15 countries by the end of 2005 and in another 20 countries by the end of 2006; one national coordinating authority in 15 countries by the end of 2005; and one national monitoring and evaluation system in 20 countries by the end of 2005.

In March 2005, an international meeting took place in London to make the Three Ones' roadmap for harmonization and accountability a reality at country level. Out of this meeting two groups were established—*The Global Task Team on Improving Coordination among multilateral institutions and international organisations* with three working groups (Harmonization of Programs and Financing, Harmonization of Technical Support, and Harmonization of Monitoring and Evaluation) and secondly, a *Working Group on Financial Framework for AIDS Funding*—to consider a number of issues including the underlying assumptions on predicted program coverage, as well as how to assess programmatic capacity constraints and the investments needed to address them, supported by a Resource Needs Technical Working Group.

Good Humanitarian Donorship (GHD) is an initiative launched, in June 2003, by a number of donor governments in conjunction with other humanitarian actors to improve the international response to humanitarian crises. At the first international meeting held in Stockholm, donors endorsed a set of 23 Principles and Good Practice as a common platform for understanding GHD, as well as an Implementation Plan to ensure an initial follow-up. Canada was asked to chair the initiative, including the Implementation Group based in Geneva which brings together donor and implementing agency representatives.

As chair, Canada hosted the 2nd International Meeting on GHD in Ottawa, October 21-22, 2004. The meeting resulted in a "Chair's Roadmap" which outlined next steps for the initiative including: continued work on the Implementation Plan agreed

to in Stockholm; outreach and advocacy around the Principles and Good Practice; and further domestic implementation of the Principles and Good Practice.

Canada has actively supported the GHD agenda, as chair of the overall initiative since July 2003, including the Implementation Group in Geneva, and will continue in this role at least until the summer of 2005. Significant progress has been made in advancing the Implementation Plan agreed to at Stockholm and, in particular, on ensuring the integration of humanitarian action in the DAC Peer Review Process. Through Canadian political and financial support, a framework for humanitarian action has successfully been integrated into the DAC Peer Review Process for a minimum of the next two years. This will be a key accountability tool for measuring donor progress on the GHD principles and practices. With strong Canadian support, the harmonization of reporting requirements and management demands for OCHA, UNHCR, and ICRC has also been successfully mainstreamed into the respective governing boards.

CIDA has developed a strategy for implementing the Principles and Good Practice of GHD domestically. In line with its commitment to provide more flexible and timely funding to its partners, CIDA has increased the percentage of its regional/sub-regional level funding and informed partners earlier in the calendar year of funding intentions.

On outreach and advocacy of humanitarian principles and on GHD, CIDA held consultation meetings with Canadian humanitarian NGO partners on priority principles and practice both before and after the International Ottawa meeting, and has plans to consult them on domestic strategy. Three panels were organized, one on GHD in New York for local embassy representatives, one on the margins of the ECOSOC Humanitarian Segment for traditional and emerging donors, and one on humanitarian accountability during the International Development Days for Canadian public.

Future directions on GHD include: to update the international humanitarian assistance programming framework to reflect the principles and good practice of GHD; provide more predictable, flexible, and timely funding to key partners; provide funding in proportion to needs and on the basis of needs assessments; support coordination efforts; promote Inter-Agency Standing Committee (IASC) guidelines, internally displaced persons guiding principles and codes of conduct; and support learning and accountability initiatives including evaluations.

HAPS is also working with UN partners to ensure a smoother transition between peacekeeping, relief, and long-term development operations. Bridging the divide between humanitarian assistance and longer term development is a challenge that HAPS' Peace and Security Unit continues to address.

Reform of multilateral institutions

With strong guidance and support from its Executive Board, including CIDA, UNDP continued with its reform process in 2004. Its new Results Framework 2004–2007 has allowed UNDP to promote strategic focus, improve the quality of its response to country-specific demand, and to direct its organizational capacities, expertise, and resources in support of development results. Examples of UNDP's results include: an improved focus, as now more than 90 percent of country programs concentrate their efforts in poverty reduction, democratic governance, and energy and environment; 92 percent of UNDP total expenditures in 2004 went to pursuing results within the priorities established by the 2004–2007 results framework; and the majority (71 percent) of respondents to the MOPAN Survey have acknowledged positive changes in the management and attitudes of the Resident Coordinators, contributing to improved cooperation during the last three years. A new information management system (Atlas) was introduced to enhance financial accountability by enabling better controls and risk management in finance, procurement, and the use of audit.

At the IFI level, there was also progress in strengthening organizational effectiveness. One example was the mainstreaming, in 2005, of the World Bank's pilot, results-based country assistance strategies (CAS). In 2004–2005, the Bank introduced the results-based CAS in order to better link the Bank's products and services with country-level results. The strategies contain explicit statements of the results that Bank-supported activities will affect and the links between Bank support and these results. They also put greater emphasis on strengthening country capacity to manage for results. Initial feedback suggests that these help distinguish between long-term country development goals and intended outcomes of the CAS program, improve alignment with the country's priorities, sharpen the Bank's program, and mobilize country teams around a common vision of delivering results on the ground.

Evaluation and monitoring

The UN Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), which operates 900 facilities providing education, health, relief, social services, and microfinance to more than 4 million refugees, as well as a comprehensive program of emergency activities in response to the current security situation, developed new reporting formats which provide gender-disaggregated data to establish gender-sensitive baseline data to improve planning, monitoring, and evaluation. UNRWA also took initial steps toward internal management reform, including results-based budgeting. (For 2005–2006, responsibility for UNRWA was transferred from MPB to Africa Branch.)

Similarly, MPB took the initiative to strengthen the capacity of the OHCHR through ongoing and proactive dialogue on gender equality. For example, The Branch encouraged OHCHR to provide training and tools on dealing with sexual and gender-based violence to national governments and local stakeholders such as NGOs.

The fourteenth Replenishment of the International Development Association (IDA), the soft-loan window of the World Bank, strengthened its system of results measurement, which aims to monitor development outcomes and link these outcomes to country programs and projects. This entails an enhanced system consisting of a two-tiered approach to monitor progress on aggregate country outcomes, and IDA's contribution to country outcomes. To address existing data deficiencies and enhance countries' efforts to collect and use data, an important IDA objective is to build a stronger focus on outcomes into its country strategies, and to enhance direct support for efforts to build capacity to measure results.

A major new initiative to enhance the impact of AsDB's operations is the introduction of a Results Measurement Framework. This Framework, approved by the Board and endorsed by AsDF Deputies in Geneva in February 2004, aims to develop measurable indicators of expected performance outcomes at the project, institutional, and country outcomes levels. It is expected that the new generation of country strategy papers (CSP) will be developed with a results focus and will be subject to quality assessment at various stages, including at inception, mid-term reviews, and ex-post evaluation.

It is also expected that Bank staff will continue to align new CSPs more closely to country PRSPs, to help strengthen country ownership, participation, and alignment to national budget. AsDB bolstered its performance-based allocation system, with increased weight to performance and governance.

Canada established a multi-donor Managing for Development Results Cooperation Fund at the AsDB, with \$1 million. Netherlands subsequently provided \$1.2 million. The Fund will build country capacity, in support of the AsDB's managing for development results agenda.

A new lending framework was approved at the Inter-American Development Bank, including: a medium-term action plan to enhance the Bank's development effectiveness; measures to enhance the development effectiveness of each lending category, particularly policy-based and emergency lending; and the establishment and utilization of new lending instruments. The Bank will also continue to provide support to member countries to strengthen their own monitoring and evaluation systems.

CIDA served as the Secretariat for the 2004 Survey by the Multilateral Organizations Performance Assessment Network (MOPAN), which elicited views of MOPAN member countries' field staff on the performance of the UNDP, the AfDB, and the FAO, providing an assessment of the operations of the multilateral organizations at the field level from the perspective of coherence, partnerships, and alignment with national poverty reduction strategies. The Survey concluded that UNDP shows real strengths when it comes to its UN role as coordinator for the MDGs, promoting vigorously the mainstreaming of the MDGs into Poverty Reduction Strategies. In a number of countries, the UNDP has actively supported the national PRS process by "taking centre stage in policy dialogue for PRSP preparation", by "providing finance for the preparatory work", and so forth. The MOPAN Survey also recognized that UNDP has actively promoted the participation of non-state actors in development issues, helping to broaden the policy debate beyond central government, and making real efforts to promote active and substantive participation of civil society in politics. Mention was made that UNDP is beginning to align its administrative behaviour to national institutions

and mechanisms, aiming to disburse funds through government budgets or adopting government procurement procedures. Finally, the UNDP's overall coordinating performance was recognized as proactive. Its main flaw appears to be related to its tendency to be seeking funding or competing for funds, thus influencing its coordination efforts. The survey concluded that most multilateral organizations had major aspects of results-based management systems in place and, that while there was scope for improvement, the required changes are mostly underway. It concluded that focus on country-level results was, however weak, with the most common weaknesses being monitoring and evaluation.

MPB also actively participated in developing the "New Approach", initiated at the DAC and led by Danida, that is piloting an alternative approach to multi-donor evaluations. This approach assesses the capacity and independence of the institutions' own evaluation offices in order to, ultimately, use the institutions' own evaluations to assess multilateral organizations' development results. If the methodology is successfully tested, donors would be able to rely on performance evidence provided by multilateral organizations to assess their effectiveness.*

Engaging Canadians

This remains a key challenge, as there is a widespread lack of understanding of what the multilateral system does and its importance to achieving Canada's foreign and domestic policy objectives. The Branch worked to strengthen its outreach activities to raise awareness among Canadians about the multilateral system in general and CIDA's multilateral programs

* The Branch also drew on evaluation work performed by other donors. One initiative here is the DFID Multilateral Effectiveness Framework (MEFF), undertaken by DFID, which provides an overview of 23 agencies and results against a scorecard methodology that measures the organizational effectiveness of these institutions on the basis of 72 variables, which measure the extent of results orientation in their internal performance, focus on country level results, and promotion of partnerships. These are then viewed as key attributes of organizational effectiveness which, in turn, is a prerequisite for achieving developmental results.

in particular, in conjunction with the Millennium Summit in 2005, and other events such as UN thematic days.

In July 2004, the UNDP Human Development Report, *Cultural Liberty in Today's Diverse World*, was launched in Canada with the participation of approximately 100 representatives of civil society, academia, and government.

The Director of UNDP's Millennium Project, Dr. Jeffrey Sachs, addressed the opening plenary of CIDA's International Cooperation Days on November 1, 2004, on the Project's research on achieving the Millennium Development Goals. The Branch also initiated public events over the course

of visits by heads of MDIs, for example the Director General of WHO, the Executive Director of UNFPA, and the outgoing President of the World Bank.

There were a series of public awareness sessions held by Minister Carroll around special events (World TB Day, World AIDS Day, Africa Malaria Day, World Health Day), as well as major events such as the tsunami and Darfur relief efforts.

Branch staff undertook a number of public speaking engagements as part of the Agency's Speakers Program.

Management Results

Multilateral Programs Branch continued to have the lowest ratio of operating costs to aid disbursements in the Agency, and has maintained efforts to maximize effectiveness.

As part of the general effort by the Agency to implement its policy on Strengthening Aid Effectiveness, last year MPB strengthened its analytical capacity by bolstering its Policy and Planning Division and by forming sectoral teams in the areas of health, nutrition, humanitarian aid, and UN reform. MPB has also reviewed and standardized its due diligence process so that basic information on each institution's management and performance framework is available to the Agency to assist in its resource allocation decision-making. Moreover, MPB is iterating a shaper set of criteria for CIDA funding of MDIs which also incorporates effectiveness as a key factor.

In 2004, the UN and Commonwealth Division completed a division-wide Results Management Accountability Framework to govern its programming decisions and accountabilities. This has enabled the Division to complete multi-year funding approvals for four organizations (UNDP, UNFPA, WHO, GAVI) and begin work on a fifth (UNICEF). Similarly, the Branch completed three such detailed assessments to obtain approval of multi-year funding for the Micro-nutrient Initiative, Canada Foodgrains Bank and Stop TB.

PAHMD created a new unit in 2004 to conduct technical and performance analysis at the project, program, and policy levels. The unit will also prepare technical analyses, policy papers, and training workshops, as well as carry out monitoring and evaluation missions. It will also be the lead in preparing PAHMD's strategic framework for the next three years. This unit in PAHMD serves as CIDA's focal

point for the provision of specialist advice on all food security and nutrition matters.

In 2004–2005, the IFIs Program prepared an Institutional Development Policy Framework for the AsDB, along the lines of the Country Development Policy Frameworks instituted by the Agency. The AsDB Framework sets out Canada's interests and agenda at the Bank, and is the first such policy framework prepared for a multilateral institution supported by CIDA. As such it will serve as a model for further institutional policy frameworks prepared by the Branch. The Framework was approved early in 2005–2006.

The Branch also prepared and approved a human resource strategy and information management strategy over the course of 2004–2005. As part of a process of renewal, it continued to make full use of New Development Officers, employing nine out of a total staff contingent of 84.

Expected development results

The Branch will maintain its efforts on workforce renewal and employment equity, particularly through an increase in the use of New Development Officers. The management group will be reviewing its approach to human resources management. It will place a greater emphasis on analytical capacity in order to contribute better to the Agency-wide exercise in the context of Strengthening Aid Effectiveness implementation, but also to maximize Branch-wide approaches in specific thematic and geographic areas. The Branch is working to reduce the transactional nature of its responsive programming and to take a more policy driven and strategic approach.

MPB Costed Workplan, 2004–2005

Lessons Learned

MPB's lessons learned for 2004–2005 includes the importance of policy coherence and sustainability in programming decisions. The increasing adoption of Results-based Management and Accountability Frameworks established important benchmarks for the Program in monitoring and evaluation, and put the Branch on a path toward greater predictability of funding and work management, and a more strategic approach in programming.

UNDP has conducted an overall review of its efforts in mainstreaming gender equality in its programming and has learned that much greater effort needs to be made in this area. Canada has been working with like-minded countries to push UNDP to strengthen both its understanding and practice of integrating a gender perspective. Actions have included representations to senior UNDP management, leading the facilitation of resolutions in Executive Board meetings, and assisting in the creation of a “Group of Friends of gender mainstreaming at UNDP.” UNDP has responded by producing a strategy and action plan for gender equality, and upgrading the status of its Gender Unit. UNDP now is striving to improve its performance, and CIDA is working closely with other member countries and UNDP to assist the process.

Global and regional trust fund programs are becoming an important business line for the World Bank and other IFIs. At the end of 2004–2005, the World Bank alone was managing over \$7 billion in trust fund resources. In 2004, the Bank's Operations Evaluation Department (OED) released the second report in its evaluation of the Bank's involvement in global programs. Based on reviews of 26 of the 70 Bank-supported programs, the report draws lessons about the design, implementation, and evaluation of

global programs. The OED found that global programs can be an effective mechanism to address public goods issues, however, they concluded that the Bank's strategy is ill defined, does not provide for developing country voice, and has poor linkages to country operations. The OED recommends that Bank Management formulate a new strategy in consultation with partners (including UN agencies, donors, and developing countries), that they develop a financing plan for high-priority programs, improve and clarify operational procedures, and apply international standards of good-governance, management, results orientation, and evaluation.

The World Bank's Annual Review of Development Effectiveness (ARDE) examined the contribution of Bank interventions to growth and poverty reduction in recipient countries, taking as its framework the Bank's 2001 Poverty Reduction Strategy (PRS). The ARDE concludes that the Bank has a well-founded strategy and appropriate range of instruments; however, it identifies several areas where the Bank should strengthen the PRS and its implementation. It finds that the PRS can overlook interactions between growth and social aspects of poverty reduction. It also finds that linking the Bank's interventions at the country level to poverty reduction will require a sharper results focus, and that it is necessary to increase the poverty focus of its monitoring and evaluation framework.

ARDE has also shown that projects that incorporate one or more of the Bank's seven social development themes (community driven development, conflict prevention, culture, gender, participation, social funds, and social safe guards) have better ratings on outcome, sustainability, and institutional development impact compared to the Bank's overall portfolio. It

also found that while country assistance strategies are giving more consideration to the social development themes, the Bank has yet to translate them into practical operations on a significant scale.

The independent evaluation of AsDF VII-IX, finalized in 2004, is globally positive, confirming that the Bank has undergone intensive and continuous reform for eight years. Viewed against the mid-1990s backdrop of a deep crisis, its actions and achievements are considered as exceptional, in particular the effective re-organization of the Institution, and the implementation of high-quality policy formulation, quality control mechanisms, standards, and safeguards. The evaluation called for a significant increase in AsDF resources, concluding that the main barrier to implementation of past reforms is adequacy of human and financial resources.

In ongoing dialogue with the headquarters-level of UNICEF and WFP on micronutrient programs, PAHMD has observed that, as the UN becomes more decentralized, it can be difficult for organizations' headquarters staff to speak on behalf of the country offices and to manage as well as systematically report on multi-country programs. In response, PAHMD has instituted a number of regional meetings this year where CIDA interacts directly with regional and country offices. These have been organized with UN Headquarters and have proven an excellent opportunity to interact, solve problems, and advance programs.

The Micronutrient Initiative (MI) completed a series of evaluations and in-depth assessments this year to improve delivery efficiency and coverage of Vitamin A supplements among young children. These included an internal review and independent evaluation of the procurement/supply system for Canadian Vitamin A, joint assessments with UNICEF of the key bottlenecks to achieving sustained high coverage in 20 countries, validation of coverage statistics in several countries by Emory University, and the development of a new quarterly database to track coverage and performance risks for the highest priority countries.

MI has also generated significant data at the outcome/impact level to aid with global lessons learned and policy. Trials have been conducted (or are at the planning stages) in China, India, Nepal, the Philippines, Thailand, Zambia, Burkina Faso, Mozambique, Ecuador, and Mexico. There is a wide variety of interventions represented among these trials including flour fortification (with different iron compounds), iron supplementation of pregnant and lactating women via female community health volunteers, increased consumption of Vitamin A-rich red palm oil and sweet potatoes, and fortified complementary foods (or supplements) for young children.

Risks and Mitigation Strategies

Humanitarian and military actors are increasingly working in the same environments. In some circumstances, such as natural disasters, it may be appropriate for the military to directly provide humanitarian assistance. In conflict environments, military actors delivering humanitarian assistance can lead to the “blurring of lines” between impartial and neutral humanitarian actors and the military, endangering the lives of humanitarian workers and jeopardizing their access to civilian populations in need. Apart from adhering to humanitarian principles, it is generally far more cost-effective to deliver humanitarian assistance through civilian partners. The Government of Canada is developing draft guidelines on Humanitarian Action and Civil-Military Coordination.

Efforts to better assess the development effectiveness of the MDIs continue to be challenging, because of the challenge of comparing the performance of institutions with differing mandates in differing countries. Such exercises are also costly and time-consuming. Nonetheless, progress is being made in measuring organizational effectiveness and using it as a surrogate for development effectiveness, in working with the institutions themselves to strengthen their own reporting on results, and in using field-level surveys.

Challenges and Future Directions

MPB will continue to support, through funding and engagement, the strengthening of the multilateral development and humanitarian system, including the IFI and UN reform process. MPB support to this process will promote strengthened relations between the MDIs, global civil society and the private sector. Continued strong support of the multilateral development system helps provide the environment where CIDA can focus and leverage its impact in selected bilateral country programs. As CIDA withdraws or further concentrates bilateral programming, regional and/or multilateral programming could continue in an appropriate form.

Demonstrating multilateral effectiveness will increasingly be a key factor underpinning CIDA's relationships with the MDIs, including decisions on funding allocations. By carrying out more institutional frameworks, assessments and/or multi-donor reviews, the Agency will be in a better position in this regard.

MPB will work with multilateral partners to ensure that they participate effectively as key partners in the Poverty Reduction Strategies and Program-based Approaches, that they address MDG targets, and that

they harmonize and align. The MDGs are now the internationally acceptable planning framework for every developing country, donor, and multilateral institution.

CIDA's multilateral programming will coordinate closely with bilateral and partnership programs in countries of focus for CIDA. It will be a key residual instrument for the Agency in its graduation and exit strategies. It will strengthen coordination with other government departments.

MPB delivers an important part of the Agency's social programming, with a thematic programming focus on health and nutrition, as well as humanitarian assistance. This thematic leadership role will continue.

MPB will seek to clarify the Agency's approach to transition funding, fragile states, and security sector reform: In the aftermath of "complex emergencies", like most donors, Canada will continue to rely on UN development institutions and others to underpin the fragile peace.

La DGP va continuer d'appuyer, grâce à son aide financière et à son engagement, le renforcement du développement multilatéral et de l'aide humanitaire, notamment le processus de réforme des IFI et de l'ONU. Pour ce faire, elle favorisera un renforcement des liens entre les IMD, les membres de la société civile des divers pays et le secteur privé. En apportant un soutien continu au réseau d'organisations multilatérales, elle permet de créer un environnement dans lequel l'ACDI peut cibler son aide et l'axer sur certains programmes bilatéraux. Si l'ACDI se retire de certains programmes ou investit davantage dans des programmes bilatéraux, les programmes régionaux ou multilatéraux pourront se poursuivre de façon appropriée.

Dans le cadre de ses relations avec les IMD, l'ACDI va de plus en plus souvent s'efforcer de démontrer l'efficacité des programmes multilatéraux, ce qui va notamment influencer sur ses décisions en matière d'affectation de fonds. Pour travailler efficacement dans ce sens, l'Agence devra miser davantage sur des cadres et des évaluations, ou encore des examens multidonateurs, visant les institutions.

La DGP collaborera avec ses partenaires multilatéraux afin de veiller à ce qu'ils jouent un rôle de premier plan dans le cadre des stratégies de réduction de la pauvreté et des approches-programmes, à ce qu'ils visent les ODM et à ce qu'ils harmonisent et alignent leurs activités. Les ODM s'inscrivent actuellement dans un cadre de planification jugé acceptable à l'échelle internationale pour chaque pays en développement, donateur et institution multilatérale.

Les responsables des programmes multilatéraux de l'ACDI coordonneront leurs activités en étroite collaboration avec les responsables des programmes bilatéraux et des partenariats dans les pays cibles par l'ACDI. Cela dotera l'Agence d'un instrument essentiel à la mise en œuvre de ses stratégies de gradation et de retrait, et renforcera la coordination de ses activités avec celles d'autres ministères. La DGP administre une grande partie des programmes sociaux de l'Agence, en insistant sur les programmes consacrés à la santé et à la nutrition, ainsi qu'à l'aide humanitaire. Elle va conserver un rôle de chef de file dans ces domaines.

La DGP cherchera à clarifier la vision qu'a l'Agence du financement de transition, des États fragiles et de la réforme du secteur de la sécurité. Dans un contexte où l'on observe des situations d'urgence complexes, le Canada, tout comme la plupart des donateurs, continuera de s'appuyer sur les organes de développement de l'ONU et sur d'autres intervenants pour assurer le maintien d'une paix fragile.

Les efforts visant à mieux évaluer l'efficacité des IMD demeurent problématiques, parce qu'il est difficile de comparer le rendement d'institutions qui ont des mandats différents selon le pays. De tels exercices sont par ailleurs coûteux et demandent beaucoup de temps. Néanmoins, on réalise des progrès au chapitre de la mesure de l'efficacité organisationnelle et, du même coup, de l'efficacité du développement, de la collaboration avec les institutions elles-mêmes (qui peuvent ainsi présenter des rapports plus efficaces sur leurs résultats) et de l'utilisation des études menées sur le terrain.

Les organisations humanitaires et militaires travaillent de plus en plus souvent dans le même environnement. Dans certaines circonstances, notamment en cas de catastrophe naturelle, il peut être judicieux que les militaires offrent une aide humanitaire directe. En cas de conflit, le fait que des militaires offrent une aide humanitaire peut « brouiller les cartes » entre les organisations humanitaires, impartiales et neutres, et les soldats, mettant en danger la vie des travailleurs humanitaires et les empêchant d'accéder aux populations civiles dans le besoin. L'adhésion aux principes humanitaires ne suffit pas : il est généralement beaucoup plus efficace de confier l'aide humanitaire à des intervenants civils. Le gouvernement du Canada est en train d'élaborer des lignes directrices provisoires sur l'action humanitaire et la coordination des interventions civiles et militaires.

la pauvreté, il faudra mettre davantage l'accent sur les résultats, afin d'axer davantage le cadre de suivi et d'évaluation sur les enjeux de la pauvreté.

L'ARDE a également révélé que les projets intégrant un ou plusieurs des sept volets de développement social examinés par la Banque (développement communautaire, prévention des conflits, culture, égalité entre les sexes, participation, fonds sociaux et protection sociale) produisent de meilleurs résultats et ont une incidence plus positive sur la durabilité et le développement institutionnel que les activités globales de la Banque. Elle a également révélé que, même si les stratégies d'aide aux pays sont davantage axées sur les aspects du développement social, la Banque devait quand même les traduire par des activités concrètes menées à grande échelle.

L'évaluation indépendante du FASD VII-IX, qui a pris fin en 2004, est globalement positive car elle confirme que la Banque mène une réforme intensive et systématique depuis huit ans. Si on les compare à la crise grave qui l'a secouée au milieu des années 1990, les mesures qu'elle a prises et ses réussites sont exceptionnelles, en particulier la réorganisation efficace de l'institution, et la mise en œuvre de politiques de qualité supérieure, de mécanismes de contrôle de la qualité, de normes et de garanties. L'évaluation a mis en lumière la nécessité d'allouer beaucoup plus de ressources au FASD, concluant que le principal obstacle à la mise en œuvre des réformes passées était le caractère inadéquat des ressources humaines et financières.

Dans le cadre du dialogue permanent avec les administrations centrales de l'UNICEF et du PAM à propos des programmes sur les micronutriments, les représentants du PLCFMM ont observé qu'à mesure que l'ONU devenait décentralisée, les employés des bureaux centraux des diverses organisations avaient parfois du mal à parler au nom des bureaux du pays concerné, ainsi qu'à gérer des programmes internationaux et à en rendre compte de façon systématique. Les responsables du PLCFMM ont donc prévu un

certain nombre de rencontres régionales cette année, lors desquelles l'ACDI a pu interagir directement avec les représentants des bureaux des régions et des pays. Ces réunions, organisées en collaboration avec le Siège de l'ONU, ont constitué l'occasion idéale d'interagir, de résoudre les problèmes et de faire progresser les programmes.

Cette année, les responsables de l'Initiative pour les micronutriments (IM) ont mené une série d'évaluations régulières et approfondies, en vue d'améliorer l'efficacité de la mise en œuvre et la portée de l'initiative consistant à fournir des suppléments de vitamine A aux jeunes enfants. Voici en quoi ont consisté ces évaluations : examen interne et évaluation indépendante du système d'approvisionnement en vitamine A au Canada; évaluations conjointes avec l'UNICEF des principaux obstacles à l'approvisionnement durable en grande quantité dans 20 pays; validation par la Emory University des statistiques sur le nombre d'enfants visés dans plusieurs pays; et constitution d'une nouvelle base de données trimestrielle qui fait le suivi du nombre d'enfants couverts et des risques en matière de rendement dans les pays hautement prioritaires.

L'IM a par ailleurs produit d'importantes données relatives aux résultats et impacts, qui ont permis de tirer des enseignements à l'échelle mondiale et d'élaborer des politiques. On a mis en œuvre des projets pilotes (et certains en sont à l'étape de la planification) en Chine, en Inde, au Népal, aux Philippines, en Thaïlande, en Zambie, au Burkina Faso, au Mozambique, en Équateur et au Mexique. Ces projets prévoyaient de nombreuses interventions différentes, notamment : l'enrichissement de la farine (à l'aide de composés de fer); l'apport de supplément de fer aux femmes enceintes ou qui allaitent, grâce au travail de femmes bénévoles offrant des soins de santé communautaire; l'incitation à une consommation accrue d'huile de palme rouge et de patates douces, riches en vitamine A; et l'apport d'aliments enrichis complémentaires (ou de suppléments alimentaires) aux jeunes enfants.

Les leçons retenues par la DGP pour 2004-2005 portent sur l'importance de la cohérence des politiques et sur la viabilité des décisions prises en matière de programmes. En adoptant plus systématiquement des cadres de gestion et de responsabilisation axée sur les résultats, elle a établi des repères importants pour les activités de suivi et d'évaluation, et a ouvert la voie à une plus grande prévisibilité du financement et de la gestion du travail, et à une approche plus stratégique de l'élaboration des programmes.

Le PNUD a procédé à un examen global de ses efforts visant à intégrer l'égalité entre les sexes à ses programmes, et a découvert qu'il fallait déployer beaucoup plus d'efforts dans ce domaine. Le Canada s'est associé à des pays qui partagent sa vision afin d'inciter le PNUD à mieux analyser la question de l'égalité entre les sexes et à l'intégrer à ses programmes. Par exemple, des représentants du Canada ont rencontré la haute direction du PNUD, supervisé l'adoption de résolutions lors des réunions du Conseil exécutif et participé à la création d'un groupe d'amis au sein du PNUD chargés de l'intégration des questions relatives aux femmes (Group of Friends of gender mainstreaming at UNDP). Le PNUD a réagi en produisant une stratégie et un plan d'action pour l'égalité entre les sexes, et en donnant plus de poids à son unité chargée de l'égalité entre les sexes. Le PNUD s'efforce maintenant d'améliorer son rendement, et l'ACDI travaille en étroite collaboration avec d'autres pays membres et le PNUD afin de faciliter ce processus.

Les fonds de fiducie internationaux et régionaux sont en train de devenir des instruments importants pour la Banque mondiale et les autres IFI. À la fin de l'exercice 2004-2005, la Banque mondiale gèrera à elle seule des fonds de fiducie d'une valeur totale de 7 milliards de dollars. En 2004, le Département de

L'évaluation des opérations (OED) de la Banque a publié son deuxième rapport dans le cadre de l'évaluation de la participation de la Banque à des programmes internationaux. Ce rapport, qui s'appuie sur l'examen de 26 des 70 programmes qu'appuie la Banque, tire des enseignements à propos de la conception, de la mise en œuvre et de l'évaluation des programmes internationaux. L'OED a constaté que ces programmes permettaient parfois de régler efficacement les problèmes liés aux biens collectifs, mais considère que la stratégie de la Banque est mal définie, ne permet pas aux pays en développement de faire entendre leur voix et n'est pas vraiment adaptée aux activités des différents pays. L'OED recommande que la direction de la Banque formule une nouvelle stratégie en collaboration avec ses partenaires (organismes de l'ONU, donateurs et pays en développement), qu'elle élabore un plan de financement des programmes hautement prioritaires, qu'elle améliore et clarifie ses procédures opérationnelles, et qu'elle applique les normes internationales de saine gouvernance, de gestion, de travail axé sur les résultats et d'évaluation. Dans le cadre de la Revue annuelle de l'efficacité du développement (ARDE), la Banque mondiale a examiné dans quelle mesure ses interventions avaient favorisé la croissance économique et la réduction de la pauvreté dans les pays bénéficiaires, en utilisant comme cadre la Stratégie de réduction de la pauvreté (SRP) qu'elle avait élaborée en 2001. L'ARDE conclut que la stratégie de la Banque s'appuie sur des bases solides et que la Banque utilise une gamme d'instruments appropriée, mais mentionne plusieurs domaines dans lesquels elle devrait renforcer la SRP et la mise en œuvre de celle-ci. L'ARDE précise que, parfois, la SRP ne fait pas le lien entre la croissance et les aspects sociaux de la réduction de la pauvreté. Selon cette étude, pour établir un lien entre les interventions de la Banque dans un pays donné et la réduction de

En 2004-2005, les responsables du programme relatif aux IFI ont préparé un cadre stratégique de développement des institutions (Institutional Development Policy Framework) pour la BASD, dans l'esprit des cadres stratégiques de programme-pays créés par l'Agence. Le cadre établi pour la BASD, qui énonce les intérêts et les priorités du Canada au sein de la Banque, est le premier cadre stratégique de ce type préparé pour une institution multilatérale aidée par l'ACDI. Il servira donc de modèle à de futurs cadres stratégiques institutionnels préparés par la Direction générale. Il a été approuvé au début de l'exercice 2005-2006.

La Direction générale a par ailleurs préparé et approuvé des stratégies de gestion des ressources humaines et de l'information durant l'exercice 2004-2005. Dans le cadre d'un processus de renouvellement, elle a continué à recourir systématiquement aux nouveaux agents de développement (neuf sur un groupe composé de 84 personnes).

En 2004, le PLCFMM a créé une nouvelle unité chargée d'effectuer des analyses techniques et du rendement à l'échelle des projets, des programmes et des politiques. Cette unité va également préparer des rapports d'analyse technique, des exposés de principe et des ateliers de formation, et organiser des missions de suivi et d'évaluation. Elle supervisera en outre la préparation du cadre stratégique du PLFCMM pour les trois prochaines années. Elle servira d'unité centrale au sein de l'ACDI chargée de fournir les conseils de spécialistes à propos de toutes les questions liées à la sécurité alimentaire et à la nutrition.

Résultats de développement escomptés

La Direction générale (DG) poursuivra ses efforts en matière de renouvellement des effectifs et d'équité en matière d'emploi, notamment grâce à un recours accru aux nouveaux agents de développement. Le groupe de direction va réviser son approche de la gestion des ressources humaines. Il accordera davantage d'importance à la capacité d'analyse afin de mieux contribuer à l'exercice entrepris à l'échelle de l'Agence dans le contexte de la mise en œuvre d'une aide internationale plus efficace, mais également pour maximiser les approches de l'ensemble de la DG dans des secteurs thématiques et géographiques précis. La DG s'efforce de limiter la nature transactionnelle de ses programmes adaptés aux besoins établis et d'adopter une approche plus stratégique et davantage axée sur les politiques.

Plan de travail chiffré de la DGP, 2004-2005

La DGP demeure le secteur de l'Agence qui affiche le plus bas rapport entre les coûts de fonctionnement et les sommes allouées à l'aide, et elle poursuit ses efforts visant à maximiser son efficacité.

Dans le cadre des efforts que déploie l'Agence pour mettre en œuvre sa politique en faveur d'une aide internationale plus efficace, l'an dernier, la DGP a renforcé sa capacité analytique en dynamisant sa Direction des politiques et de la planification et en créant des équipes sectorielles dans les domaines de la santé, de la nutrition, de l'aide humanitaire et de la réforme de l'ONU. La DGP a par ailleurs passé en revue et normalisé ses exigences en matière de diligence raisonnable, de manière que les données de base relatives au cadre de gestion et de rendement de chaque institution soient accessibles à l'Agence et l'aident à planifier l'affectation de ses ressources. En outre, la DGP est en train d'établir un ensemble de critères pour le financement offert par l'ACDI aux IMD, qui font de l'efficacité un facteur clé.

En 2004, la Direction des programmes des Nations Unies et du Commonwealth a établi un cadre de gestion et de responsabilisation axé sur les résultats, destiné à régir ses décisions et ses responsabilités en matière de programmes. Cela lui a permis d'obtenir l'approbation d'un financement pluriannuel alloué à quatre organisations (PNUD, FNUAP, OMS et GAVI) et de commencer à planifier l'aide à une cinquième (UNICEF). Dans le même esprit, la Direction générale a mené trois évaluations détaillées afin d'obtenir l'approbation d'un financement pluriannuel pour l'Initiative pour les micronutriments, la CFGB et l'Initiative Halte à la tuberculose.

Cela demeure un défi de taille, étant donné qu'une grande partie de la population ne sait pas ce que font les organisations multilatérales et à quel point leur action aide le Canada à atteindre ses objectifs en matière de politiques intérieure et étrangère. La Direction générale s'est efforcée de multiplier ses activités de sensibilisation auprès des Canadiens à propos du système multilatéral en général, et des programmes multilatéraux de l'ACDI en particulier, dans le contexte du Sommet du millénaire de 2005 et d'autres événements, comme les journées thématiques des Nations Unies.

En juillet 2004, le Rapport mondial sur le développement humain publié par le PNUD et intitulé *La liberté culturelle dans un monde diversifié* a été lancé au Canada, en présence d'une centaine de représentants de la société civile, des milieux universitaires et du gouvernement.

Le 1^{er} novembre 2004, Jeffrey Sachs, directeur du Projet Objectifs du Millénaire du PNUD, s'est exprimé lors de la séance plénière des Journées de la coopération internationale de l'ACDI, à propos des recherches

menées dans le cadre de ce projet sur les Objectifs de développement du millénaire. La Direction générale a par ailleurs organisé des événements publics à l'occasion des visites des dirigeants des IMD, par exemple du directeur général de l'OMS, du directeur exécutif du FNUAP et du président sortant de la Banque mondiale.

La ministre de la Coopération internationale, Aileen Carroll, a organisé une série de séances de sensibilisation du public dans le cadre d'événements spéciaux (Journée mondiale de la tuberculose, Journée mondiale du sida, Journée africaine de lutte contre le paludisme, Journée mondiale de la santé), ainsi que des activités importantes, notamment dans le cadre de l'aide aux victimes du tsunami et au Darfour. Les employés de la DGPM se sont exprimés en public à diverses occasions, dans le cadre du Programme des conférenciers de l'Agence.

améliorer les efforts de développement de la Banque, des mesures visant à améliorer l'efficacité des initiatives de développement pour chaque catégorie de prêts, en particulier les prêts en faveur de réformes et les prêts d'urgence, et la création et l'utilisation de nouveaux mécanismes de prêt. Par ailleurs, la Banque continuera d'apporter son soutien aux pays membres afin de renforcer leurs propres systèmes de suivi et d'évaluation.

L'ACDI a fait office de secrétariat pour l'étude menée en 2004 par le MOPAN, qui a permis de recueillir l'opinion des employés de terrain des pays membres du MOPAN à propos du rendement du PNUD, de la BAFD et de la FAO. On a pu ainsi évaluer les activités des organisations multilatérales sur le terrain à propos des aspects suivants : cohérence, partenariats et respect des stratégies nationales de réduction de la pauvreté. Cette étude a permis de conclure que le PNUD affichait de réels points forts en ce qui concerne la coordination par l'ONU des ODM, puisqu'il fait une promotion active de l'intégration des ODM aux stratégies de réduction de la pauvreté. Dans un certain nombre de pays, le PNUD a soutenu activement le processus national de réduction de la pauvreté, entre autres en jouant un rôle central lors des discussions stratégiques menant à la préparation des CSLP et en fournissant les fonds nécessaires à cette préparation. L'étude menée par le MOPAN a également révélé que le PNUD avait fait une promotion active de la participation d'intervenants non étatiques aux initiatives de développement, en permettant d'étendre le débat stratégique au-delà des gouvernements centraux, et en déployant de réels efforts afin de promouvoir une participation systématique de la société civile à la vie politique. L'étude mentionnait

en outre que le PNUD commençait à aligner ses méthodes administratives sur les institutions et les mécanismes nationaux, afin de pouvoir déboursier des fonds par l'intermédiaire des budgets gouvernementaux ou adopter les procédures d'approvisionnement établies par les gouvernements. Enfin, il a été établi que le rendement global du PNUD au chapitre de la coordination était très positif. Le principal point faible du Programme semble être une tendance à chercher des sources de financement (parfois en concurrence avec d'autres entités), qui influe sur ses activités de coordination. L'étude conclut que la majorité des organisations multilatérales ont mis en place d'importants volets de leur système de gestion fondé sur les résultats et que, même s'il y a toujours place à amélioration, la plupart des changements nécessaires sont en cours. De plus, il semble qu'il faille accorder davantage d'importance aux résultats par pays et que les principaux points faibles soient le suivi et l'évaluation.

Par ailleurs, la DGPM a participé activement à l'élaboration de la « nouvelle approche » proposée par le CAD et supervisée par l'Agence danoise de développement international, qui met à l'essai une nouvelle approche de l'évaluation de plusieurs donateurs. Dans le cadre de cette approche, on évalue les capacités et l'indépendance des bureaux d'évaluation des diverses institutions afin de recourir à ces derniers pour évaluer les résultats des organisations multilatérales au chapitre du développement. Si cette méthodologie s'avère efficace, les donateurs pourront s'appuyer sur les données relatives au rendement fournies par les organisations multilatérales afin d'évaluer l'efficacité de celles-ci*.

* La Direction générale s'est également inspirée des travaux d'évaluation entrepris par d'autres donateurs. Mentionnons entre autres le cadre relatif à l'efficacité du système multilatéral (MEFF) établi par le DFID. Ce cadre donne un aperçu des activités de 23 organismes et des résultats obtenus, évalués grâce à une méthode qui mesure l'efficacité organisationnelle de ces institutions en fonction de 72 variables. Celles-ci déterminent dans quelle mesure les organismes axent le rendement interne sur les résultats, mettent l'accent sur les résultats pour chaque pays et font la promotion des partenariats. Ces variables sont ensuite considérées comme des attributs essentiels de l'efficacité organisationnelle, dont dépend l'obtention de résultats au chapitre du développement.

L'Office de secours et de travaux des Nations Unies (UNRWA), qui administre 900 établissements offrant pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient des services sociaux, d'éducation, de santé et de secours et fournit un microfinancement à plus de quatre millions de réfugiés, ainsi qu'un programme complet d'activités d'urgence en réponse à la situation actuelle au chapitre de la sécurité, a élaboré de nouveaux modes de présentation de rapports qui fournissent des données ventilées par sexe, en vue d'établir dans ce domaine des données de référence permettant d'améliorer les activités de planification, de suivi et d'évaluation. L'UNRWA a par ailleurs exécuté les premières étapes de la réforme de la gestion interne, en procédant notamment à une budgétisation fondée sur les résultats. (Pour 2005-2006, la super-vision de l'UNRWA a été transférée de la DGPM à la Direction générale de l'Afrique.)

Dans le même esprit, la DGPM a pris l'initiative de renforcer la capacité du HCDH en engageant un dialogue à la fois permanent et proactif sur l'égalité entre les sexes. Par exemple, la Direction générale a encouragé le HCDH à offrir aux gouvernements nationaux et aux intervenants locaux comme les ONG une formation et des outils permettant de gérer les problèmes de violence sexuelle et de violence envers les femmes.

La quatorzième reconstitution des ressources de l'Association internationale de développement (AID), guichet d'aide libérale de la Banque mondiale, a permis de renforcer son système de mesure des résultats, qui vise à surveiller l'évolution du développement et à établir des liens entre cette évolution et les programmes et projets des différents pays. Pour ce faire, il faut mettre en place un système amélioré basé sur une approche à deux volets, qui permet de surveiller les progrès réalisés dans un ensemble de pays, et la contribution de l'IDA à ces progrès. Afin

de régler les problèmes liés au manque de fiabilité des données existantes et de stimuler les efforts que déploient les pays pour recueillir et utiliser des données, l'IDA doit impérativement mettre davantage l'accent sur les résultats dans les stratégies qu'elle élabore pour chaque pays, et améliorer le soutien direct qu'elle apporte aux pays qui souhaitent renforcer leur capacité de mesure des résultats.

Afin d'améliorer l'impact des activités de la BASD, d'un cadre de mesure des résultats. Ce cadre, approuvé par le conseil d'administration et les représentants du FASD à Genève en février 2004, vise à établir des indicateurs mesurables du rendement prévu des projets, des institutions et des pays. On prévoit élaborer une nouvelle génération de documents de stratégie par pays (DSP) mettant l'accent sur les résultats, et soumettre ces documents à une évaluation de la qualité à diverses étapes : lors de la mise en route, à mi-chemin et lors de l'évaluation ex-post.

On prévoit également que le personnel de la Banque continuera d'adapter les nouveaux DSP aux CSLP de chaque pays, afin de renforcer la prise en charge par les pays, la participation et l'alignement avec le budget national. La BASD a amélioré son système d'allocation fondé sur le rendement en accordant davantage d'importance au rendement et à la gouvernance.

Le Canada a créé au sein de la BASD un fonds de coopération regroupant plusieurs donateurs dans le cadre de l'Initiative Gestion axée sur les résultats de dollars. Par la suite, les Pays-Bas y ont versé 1,2 million de dollars. Ce fonds permettra de renforcer la capacité des pays, à l'appui des priorités de la BASD qui portent sur la gestion des résultats du développement.

Un nouveau système de prêts a été approuvé par la Banque interaméricaine de développement, et qui comprend un plan d'action à moyen terme destiné à

des représentants d'ambassades locales, un autre organisé en marge du Débat consacré aux affaires humanitaires de l'ECOSOC et réunissant les donateurs traditionnels et nouveaux, et enfin un troisième sur la responsabilisation de l'aide humanitaire, à l'occasion des Journées du développement international, et destiné au public canadien.

Les orientations futures concernant les principes et bonnes pratiques d'action humanitaire comprennent en particulier les suivantes : actualiser le cadre de programmation de l'aide humanitaire internationale en tenant compte des principes et bonnes pratiques d'action humanitaire; fournir un financement plus prévisible, plus souple et plus rapide aux partenaires clés; fournir un financement proportionnel aux besoins et fondé sur une évaluation des besoins; encourager les efforts de coordination; promouvoir les lignes directrices du Comité permanent inter-organisations (CPI), les principes directeurs et les codes de conduite relatifs aux personnes déplacées à l'intérieur de leur pays; et soutenir des initiatives sur l'apprentissage et la responsabilisation, y compris les évaluations.

La Direction de l'aide humanitaire, de la paix et de la sécurité œuvre également avec les partenaires des Nations Unies pour assurer une transition sans heurts entre les opérations de maintien de la paix, de secours et de développement à long terme. Comblé le fossé entre l'aide humanitaire et le développement à plus long terme est un défi auquel l'Unité de la paix et de la sécurité de la Direction continue de faire face.

Réforme des institutions multilatérales

Disposant de l'encadrement et de l'appui énergiques de son conseil d'administration, dont fait partie l'ACDI, le PNUD a poursuivi son processus de réforme en 2004. Le nouveau cadre des résultats stratégiques pour la période 2004-2007 du PNUD lui permet de promouvoir l'orientation stratégique, d'améliorer la qualité de sa réponse aux demandes

des pays et de consacrer ses capacités organisationnelles, son savoir-faire et ses ressources aux résultats de développement. Voici quelques exemples de résultats obtenus par le PNUD : recentrage des activités — plus de 90 % des programmes de pays se concentrent maintenant sur la réduction de la pauvreté, la gouvernance démocratique, l'énergie et l'environnement; 92 % des dépenses totales du PNUD en 2004 étaient consacrées à l'atteinte de résultats en application des priorités précisées dans le cadre des résultats stratégiques pour la période 2004-2007; la majorité (71 %) des participants à l'enquête du réseau MOPAN ont constaté des changements positifs dans la gestion et les attitudes des coordonnateurs résidents, ce qui a favorisé une meilleure coopération au cours des trois dernières années. Un nouveau système de gestion de l'information (Atlas) a été mis en place pour renforcer les systèmes de responsabilité financière grâce à des processus améliorés de contrôle et de gestion des risques dans les secteurs des finances, de l'approvisionnement et de la vérification.

Les IFI ont également renforcé leur efficacité organisationnelle. Un exemple est l'intégration, en 2005, du projet pilote des stratégies d'aide-pays (SAP) fondées sur les résultats de la Banque mondiale. En 2004-2005, la Banque a lancé les SAP fondées sur les résultats pour mieux rattacher les produits et services de la Banque aux résultats dans le pays. Les stratégies énoncent clairement les résultats qui seront atteints dans le cadre des activités financées par la Banque et les liens entre l'aide fournie par la Banque et ces résultats. De plus, elles mettent davantage l'accent sur le renforcement de la capacité de gestion des résultats des pays. Selon les premiers commentaires recueillis, ces précisions aident à établir une distinction entre les objectifs de développement à long terme du pays et les résultats escomptés du programme de SAP, à améliorer l'alignement sur les priorités du pays, à préciser le programme de la Banque et à rassembler les équipes de pays autour d'une vision commune sur l'atteinte de résultats sur le terrain.

Une réunion internationale a eu lieu à Londres en mars 2005 afin de déterminer la marche à suivre pour concrétiser l'approche d'harmonisation et de responsabilisation au niveau national. Deux groupes ont été créés à l'issue de cette réunion, à savoir l'Équipe spéciale mondiale pour l'amélioration de la coordination entre les institutions multilatérales et les organisations internationales, composée de trois groupes de travail (harmonisation des programmes et du financement, harmonisation du soutien technique et harmonisation du suivi et de l'évaluation), et le Groupe de travail sur le cadre financier de la lutte contre le sida. Ces groupes examineront diverses questions, dont les hypothèses fondamentales relatives à la couverture prévue du programme ainsi que la méthode à adopter pour évaluer les déficiences de capacités des programmes et les investissements à faire pour pallier ces lacunes, avec l'aide d'un groupe de travail sur les ressources techniques nécessaires.

En juin 2003, plusieurs gouvernements donateurs, conjointement avec des intervenants de l'aide humanitaire, ont lancé l'Initiative sur les bonnes pratiques d'action humanitaire pour améliorer les interventions internationales en cas de crises humanitaires. Lors de la première réunion internationale qui a eu lieu à Stockholm, les donateurs ont adopté 23 principes et bonnes pratiques qui constituent une plateforme commune pour comprendre les bonnes pratiques, ainsi qu'un plan de mise en œuvre pour assurer le suivi au départ. On a demandé au Canada de présider l'Initiative, ainsi que le groupe chargé de la mise en œuvre établi à Genève, qui est composé de représentants des donateurs et des organismes d'exécution.

En tant que président, le Canada a accueilli la deuxième réunion internationale sur les principes et bonnes pratiques d'action humanitaire qui a eu lieu à Ottawa les 21 et 22 octobre 2004. La réunion a donné lieu à la « Feuille de route du Président » qui décrit les prochaines étapes : poursuivre le travail sur le plan de mise en œuvre convenu à Stockholm, mener des activités d'information et de sensibilisation au sujet des principes et bonnes pratiques d'action

humanitaire, et poursuivre la mise en œuvre des principes et bonnes pratiques à l'échelle nationale. Le Canada a soutenu activement le programme des principes et bonnes pratiques d'action humanitaire depuis le titre de président de l'Initiative depuis juillet 2003 ainsi que le groupe de mise en œuvre établi à Genève. Il conservera ce rôle au moins jusqu'à l'été 2005. Des progrès considérables ont été accomplis en ce qui concerne le plan de mise en œuvre convenu à Stockholm et, en particulier, l'intégration de l'action humanitaire dans le processus d'examen par les pairs du CAD. Grâce au soutien politique et financier du Canada, un cadre d'action humanitaire a été intégré dans le processus d'examen par les pairs du CAD pour les deux prochaines années au moins. Il s'agira d'un outil clé de reddition de comptes pour mesurer les progrès réalisés par le donateur dans l'application des principes et bonnes pratiques d'action humanitaire. Par ailleurs, grâce au soutien vigoureux du Canada, on a également réussi à intégrer l'harmonisation des exigences de déclaration et des obligations de gestion s'appliquant au BCAH, au HCR et au CICR dans leurs conseils d'administration respectifs.

L'ACDI a élaboré une stratégie de mise en œuvre nationale des principes et bonnes pratiques d'action humanitaire. Fidèle à son engagement de fournir un financement plus souple et plus rapide à ses partenaires, l'ACDI a augmenté le pourcentage de ses apports régionaux et infrarégionaux et a informé plus tôt dans l'année ses partenaires au sujet de ses intentions en ce qui a trait au financement.

En ce qui a trait à l'information et à la sensibilisation aux principes et bonnes pratiques d'action humanitaire, l'ACDI a tenu des consultations avec les ONG canadiennes à vocation humanitaire sur les principes et pratiques prioritaires, avant et après la réunion internationale tenue à Ottawa. L'Agence a l'intention de mener d'autres consultations avec ces partenaires sur la stratégie nationale. Trois groupes de discussion ont été organisés : un sur les principes et bonnes pratiques d'action humanitaires, à New York, réunissant

a notamment joué un rôle de chef de file en mettant au point la position du Canada sur le développement et les aspects relatifs au système des Nations Unies des principaux rapports présentés à l'ONU, soit le Rapport du Groupe de personnalités éminentes sur les relations entre l'ONU et la société civile, le Rapport du Groupe de personnalités de haut niveau sur les menaces, les défis et les changements, le Rapport du Projet Objectifs du Millénaire et le Rapport du Secrétaire général des Nations Unies, intitulé *Dans une liberté plus grande : Développement, sécurité et respect des droits de l'homme pour tous*. Ces rapports, considérés dans leur ensemble, proposent un programme vigoureux de réforme institutionnelle au sein des Nations Unies.

Le Groupe des Nations Unies pour le développement a continué de jouer un rôle de chef de file au sein du système des Nations Unies en faisant progresser le programme d'harmonisation et d'alignement. Lorsque le Comité d'aide au développement (CAD) de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) s'est réuni à Paris en mars 2005, le GNUD a présenté une stratégie sur l'harmonisation et l'alignement dans le contexte de la réforme des Nations Unies pour réaliser les ODM. Le GNUD a également été chargé d'élaborer un plan d'action fondé sur l'examen triennal d'ensemble des politiques, qui a été présenté au Conseil économique et social de l'ONU (ECOSOC) en juillet 2005. La Direction générale appuie financièrement les travaux du GNUD à hauteur de 500 000 \$. Pour renforcer la capacité du système de développement des Nations Unies dans le cadre de la réforme et du renouvellement des Nations Unies, la DGPM a versé un financement au titre des principales initiatives, qui appuient le train de mesures proposé par le Secrétaire général pour le Sommet du millénaire de 2005, particulièrement le renforcement des équipes de pays de l'ONU.

La BASD a pris des mesures pour parvenir à des résultats en matière d'harmonisation et d'alignement. Concrètement, la Banque a augmenté son aide budgétaire directe, qui est passée de 5 % dans le cas du Fonds asiatique de développement (FASD) IV de 1989 à 22,5 % dans celui du FASD IX de 2004; elle devrait atteindre 25 % en ce qui concerne le FASD X. La Banque a adopté des lignes directrices sur les approches sectorielles (avril 2004), sur le soutien budgétaire (janvier 2004) et sur les prêts fondés sur les politiques pour renforcer la gouvernance. De plus, pour accroître sa présence sur le terrain, elle comptera 25 bureaux d'ici 2006. Enfin, elle a adopté un plan d'action sur la coordination, l'harmonisation et l'alignement qui sera mis en œuvre au cours des trois prochaines années.

La BID a approuvé un plan d'action sur l'harmonisation et l'alignement qui expose les mesures prises par la Banque, en concertation avec d'autres partenaires de développement, pour simplifier l'exécution de l'aide au développement et réduire les coûts de transaction.

Le Canada a soutenu l'accord mondial piloté par le Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida (ONUSIDA) et réunissant tous les donateurs sur le soutien d'une action nationale contre le sida, appelée l'approche trois fois un : un cadre stratégique unique contre le sida à l'échelon du pays, une seule instance de coordination et un seul système de suivi et d'évaluation à l'échelon du pays. Ses objectifs sont les suivants : mise en place d'un cadre d'action complet et chiffré dans 15 pays d'ici la fin de 2005 et dans 20 autres pays d'ici la fin de 2006; mise en place d'une instance nationale de coordination dans 15 pays d'ici la fin de 2005; et mise en place d'un système national de suivi et d'évaluation dans 20 pays d'ici la fin de 2005.

Harmonisation et alignement

Dans le cadre des efforts déployés par l'ACDI pour mettre en œuvre le Consensus de Monterrey, dans lequel les parties s'engagent à augmenter non seulement les volumes mais aussi la qualité de l'aide, dans la foulée de la Déclaration de Paris sur l'harmonisation de l'aide au développement de mars 2005, la Direction générale a accéléré son travail auprès des institutions multilatérales pour renforcer l'harmonisation et l'alignement avec d'autres partenaires internationaux, à l'appui de stratégies locales, réduire le fardeau sur les plans de l'administration, des procédures et de la gestion imposé aux bénéficiaires de l'aide, et renforcer leurs dispositifs internes d'évaluation du rendement et d'affectation des ressources.

Résultats de développement escomptés

Renforcement du système et des institutions d'aide au développement et d'aide humanitaire multilatéraux afin de créer un environnement favorisant l'atteinte de résultats à long terme. Cela comprend : donner une orientation adéquate aux programmes, renforcer la prise en charge locale et la coordination entre les donateurs; améliorer la cohérence des politiques internes du gouvernement canadien; privilégier la promotion de l'efficacité de l'aide et le renforcement de la capacité du système multilatéral à mesurer et à présenter les résultats; faire participer les Canadiens afin de mieux faire connaître le système multilatéral en général et les programmes multilatéraux de l'ACDI en particulier auprès de la population canadienne;

Plan de travail chiffré de la DGPM, 2004-2005

Par ailleurs, la DGPM s'est employée à élaborer des systèmes plus rigoureux et plus efficaces par rapport aux coûts pour mesurer le rendement des IMD. La Banque mondiale a continué d'axer davantage son action sur la réalisation des ODM. On a publié le *Rapport de suivi mondial 2005*, la deuxième édition annuelle de ce rapport produit conjointement par la Banque et le Fonds monétaire international en collaboration avec des organismes partenaires. Le rapport fait état des progrès accomplis au niveau des politiques et des actions des pays en développement, des pays développés et des organismes de développement en vue d'atteindre les ODM, et il propose un programme en cinq points pour parvenir à des progrès plus rapides.

La Direction générale a joué un rôle très important dans le renforcement des institutions partenaires et du système de développement des Nations Unies en 2004-2005, par sa participation en tant que représentant du Canada aux conseils de direction des institutions et par son travail auprès des institutions, leurs résultats, leurs priorités et leur rendement. Entre autres, la Direction générale a travaillé directement auprès du Secrétariat des Nations Unies ment apport au Bureau pour les partenariats proposé (dans le rapport Cardoso), avec le Service de liaison non gouvernementale des Nations Unies, pour améliorer les communications avec les ONG et la population, et avec le Groupe des Nations Unies pour le développement (GNUD), pour renforcer les équipes de pays de l'ONU en améliorant la cohérence, la coordination et les capacités.

La DGPM a participé de façon intense aux activités de préparation aux réunions de haut niveau de 2005, prévues pour septembre 2005. La Direction générale



Yat Khim, ex-Khmer Rouge et père de cinq enfants, a perdu une jambe alors qu'il débroussaillait un champ. Les mines terrestres, qui sont souvent posées pour forcer les gens à abandonner leur maison et leur terre, font des milliers d'estropiés et de morts chaque année.

les mines, ce qui a permis de réduire leur risque d'accident, et 343 personnes ont suivi des cours de jardinage en vue d'améliorer leurs moyens de subsistance.

Par ailleurs, le PNVD a réalisé une enquête au Sénégal, à laquelle l'ACDI a versé 370 000 \$.

Une équipe locale chargée d'évaluer les terres minées dans la Casamance et d'enregistrer les données. Ce type de projet rapide et très visible, comme le projet d'évaluation des mines précité, aide les citoyens locaux à reprendre le cours normal de leurs activités en ce qui concerne l'accès aux terres agricoles, aux sources d'eau, aux dispensaires, aux écoles et plus encore, sans craindre d'être blessé par des mines non détectées. En outre, il contribue pour beaucoup à renforcer l'accord de paix signé récemment.

Handicap International, avec le soutien financier de l'ACDI et du Syndicat des travailleurs et travailleuses canadiens de l'automobile (TCA), a lancé un projet de déminage au Mozambique. Ce projet est axé sur la dépollution et le déminage des sites de grande et de moyenne importance, la délimitation et le marquage des sites de moindre importance, ainsi que les activités de sensibilisation aux dangers des mines. Dans les trois provinces où l'organisme intervient, 37 sites ont été déminés, 25 sites ont été confirmés comme étant non minés et donc rayés de la liste, et neuf autres sites n'ont pu être évalués. Par ailleurs, 42 autres sites ont été déclarés susceptibles d'être minés par des villageois. Environ 225 000 personnes affectées dans ces régions ont bénéficié des travaux accomplis jusqu'à maintenant.

En 2004, 80 pays ont demandé l'aide du PNUD pour prévenir ou venir à bout des crises. Le PNUD offre un soutien pour prévenir les conflits, réduire l'impact des catastrophes et faciliter un redressement rapide après la crise. Quarante pays ont demandé expressément l'aide du PNUD pour réduire l'impact des catastrophes naturelles. Par ailleurs, le PNUD œuvre auprès de 31 pays dans le secteur du relèvement, auprès de 25 pays dans le secteur de la prévention des conflits et de la consolidation de la paix, auprès de 21 pays dans le secteur de la réduction des armes légères, du désarmement et de la démobilisation, et auprès de 18 pays dans le secteur de la lutte anti-mines. En 2004, environ 16 % des dépenses totales du PNUD étaient consacrées à la prévention des crises et au relèvement.

Prévention des crises et des conflits

La CFGB a aidé environ deux millions de personnes (déplacées et membres de la population locale) à avoir accès à des vivres au Darfour, au Soudan, pendant un mois, en distribuant 3 000 tonnes métriques de pois cassés par l'intermédiaire du PAM. Est également prévue une contribution visant à maintenir ou à améliorer l'état nutritionnel des bénéficiaires, quoique les résultats des enquêtes sur la nutrition ne soient pas encore disponibles.

- Asie (10,5 millions de dollars) : cette contribution a été versée en réponse à l'appel global lancé par le PAM en vue de fournir une aide alimentaire et des fournitures de secours à plus de 1,3 million de survivants du tsunami dans l'océan Indien en Indonésie, aux Maldives, au Myanmar, en Somalie et au Sri Lanka.
- Soudan : cette aide, concentrée dans la région du Darfour (12,3 millions de dollars), a aidé le PAM à distribuer de la nourriture à plus de 2,1 millions de personnes affectées par la guerre et la sécheresse dans le Nord et le Sud du Soudan. Plus d'un million d'entre elles étaient des personnes déplacées à l'intérieur de leur pays.

Mines terrestres

Parmi les résultats obtenus par le PNUD dans ce secteur, citons sa participation à l'initiative sur l'Union du fleuve Mano, qui regroupe la Côte d'Ivoire, la Guinée, le Libéria et la Sierra Leone. Cette initiative a facilité le partage des expériences et des leçons apprises, et a fait intervenir une réforme du secteur de la sécurité, le désarmement et la réintégration des ex-combattants, le crime organisé transnational, la transition après le conflit et la consolidation de la paix, la promotion de la gouvernance démocratique, le renforcement des capacités et le redressement économique. Le PNUD a travaillé en étroite collaboration avec le Département des opérations de maintien de la paix pour élaborer des normes internationales de démobilisation, de désarmement et de réintégration des ex-combattants. En Irak, le PNUD a joué un rôle déterminant en aidant la Commission électorale indépendante de l'Irak en ce qui a trait à l'inscription des électeurs et la sélection, la formation et l'outillage des fonctionnaires électoraux en vue des élections de janvier 2005. Le PNUD s'est employé à renforcer l'influence des électrices, des candidates et des représentantes élues sur les politiques et les plans dans huit pays, dont l'Afghanistan et l'Irak. En 2004, l'ACDI a versé 2,5 millions de dollars au Bureau pour la prévention des crises et du relèvement du PNUD pour l'épauler dans son rôle d'organisme principal du système de l'ONU pour la prévention et l'intervention en cas de conflits et de catastrophes.

Les résultats obtenus par l'Unité d'action contre les mines de la DGPM sont éloquentes. Par exemple, la Vision mondiale et l'Action intégrée contre les mines ont nettoyé sept champs de mines dans six villages du Cambodge en 2004-2005. On a reconstruit les routes pour permettre à 533 familles (4 176 personnes) de se réinstaller et d'exploiter leur terre. On a préparé 29 certificats de titres fonciers, et 29 familles sans terre ont eu accès à des terres. Plus de 1 607 personnes ont suivi une formation sur les risques que représentent



© ACD/Patti Gower

Des enfants de la région de Tigray en Éthiopie reçoivent des vivres dans le cadre du Programme alimentaire mondial. Par l'entremise de l'ACDI, le Canada a versé plus de 20 millions de dollars au Programme alimentaire mondial en 2004-2005 pour subvenir aux besoins en sécurité alimentaire des populations d'Éthiopie.

Aide alimentaire

Par la contribution de 161 millions de dollars qu'il a versée au PAM en 2004-2005 — ce qui en fait le cinquième donateur en importance du PAM —, le Canada a soutenu plus de 20 opérations de secours d'urgence et interventions prolongées de secours et de redressement du PAM. Les contributions les plus élevées ont été consacrées aux régions suivantes :

- Éthiopie (28 millions de dollars) : 15 millions de dollars ont été alloués au programme MERET en 2004-2005 (Gestion des ressources de l'environnement pour permettre le passage à des moyens de subsistance plus durables). Ce programme a pour but de promouvoir l'utilisation durable des
- Haïti (12 millions de dollars) : cette aide a facilité la distribution de nourriture à plus de 353 000 personnes affectées par les troubles civils et les inondations et la mise en place d'initiatives « travail contre nourriture », dont ont bénéficié 128 000 personnes — les plus durement touchées par la sécheresse.

ressources afin d'améliorer la sécurité alimentaire au niveau des collectivités. La DGPM a également versé sur trois ans une contribution de 13 millions de dollars à l'intervention prolongée de secours et de redressement en Éthiopie, qui cible environ 3,8 millions de personnes touchées par la sécheresse et la faim.

l'intérieur de leur pays au Darfour et des réfugiés

soudanais au Tchad. L'aide de l'ACDI est acheminée par l'intermédiaire d'organisations, dont le HCR et l'UNICEF, ainsi que des ONG, dont la Croix-Rouge canadienne, Save the Children, le CICR, Oxfam, CARB et Médecins sans frontières.

L'UNICEF a distribué des trousseaux sanitaires d'urgence aux dispensaires et aux équipes sanitaires mobiles et s'est employé à faire en sorte que 1,4 million de personnes aient accès aux soins de santé. Plus de

deux millions d'enfants ont été vaccinés contre la rougeole dans des conditions difficiles. Une importante campagne d'hygiène a permis de freiner les flambées de diarrhée et de choléra. On a fourni de l'eau potable à plus de 1,1 million de personnes grâce au forage de puits, à la distribution de pièces de remplacement et à la formation sur la réparation des pompes à eau

manuelles. Par ailleurs, plus de 30 000 latrines ont été construites. Dans les secteurs de l'eau et de l'éducation, les interventions de l'UNICEF ont représenté 75 % de la réponse mondiale. Environ 140 000 enfants du primaire touchés par le conflit ont repris les classes grâce aux efforts de l'UNICEF, et le taux d'inscription scolaire au Darfour est revenu aux niveaux préalables au conflit, soit environ 25 %.

La Banque de céréales vivrières du Canada (CFGB) a amélioré l'accès à l'eau et aux installations sanitaires dans l'Ouest du Darfour en fournissant des points d'eau et en construisant des latrines. Plus précisément, à Um Tagouk, 6 400 personnes (33 % de la population) ont maintenant accès à la norme mini-male Sphère pour l'approvisionnement en eau, soit 15 litres d'eau par personne par jour; à Sanidadi, 500 personnes y ont accès (13 % de la population) et à Azirni, ce nombre atteint 7 000 personnes (13 % de la population). Il s'agit d'une amélioration considérable par rapport aux données de départ.

Puisqu'il faut impérativement instaurer la paix et la sécurité au Darfour, l'ACDI a versé une contribution

de 1 million de dollars pour aider l'ONU à renforcer ses efforts de protection et de promotion des droits fondamentaux des civils affectés par les conflits en cours. Grâce à cette contribution, le HCDH pourra renforcer ses moyens d'enquête sur les violations des droits de la personne, soutenir ses initiatives de renforcement des capacités des groupes de la société civile qui œuvrent dans le domaine de la protection des droits humains, aider à traduire en justice les auteurs de violations des droits de la personne et contribuer à la protection de la sécurité physique des civils dans leur ensemble. Pour compléter ces initiatives, l'ACDI a financé le déploiement de deux policiers canadiens, en vertu de l'Arrangement sur la police civile au Canada, aux missions de l'Union africaine et de l'ONU au Soudan. Ces policiers participeront aux préparatifs en vue du déploiement de policiers de soutien dans le pays pour renforcer les capacités locales de protection et promouvoir la primauté du droit.

Un autre exemple du soutien apporté par l'ACDI aux populations les plus vulnérables du Darfour est sa contribution de 470 000 \$ au Comité international de secours pour l'aider à poursuivre ses travaux auprès des jeunes Soudanais. Après des années de conflit, une génération entière de jeunes a été durablement touchée par l'exploitation et le déplacement, la perturbation ou l'absence d'éducation. En outre, on recense plus d'un million d'orphelins. Cette initiative vise à renforcer la capacité de jeunes Soudanais à participer à l'édification de collectivités plus pacifiques et encourager la réalisation de la priorité de développement social de l'ACDI relative à la protection des enfants.

Conformément aux principes liés aux bonnes pratiques d'action humanitaire et à l'Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace, l'ACDI a été proactive en veillant à ce que l'intervention internationale au Darfour soit cohésive et coordonnée, en versant une contribution non réservée au BCAH.

au Myanmar et en Thaïlande ont reçu de l'aide — distribution de secours, fourniture d'abris, soins de santé préventifs ou curatifs, eau et assainissement et soutien psychologique. Les secteurs d'activité comprennent la distribution de nourriture, de trousses d'hygiène et d'articles ménagers essentiels, le logement, les soins de santé primaire, l'eau et l'assainissement.

En Indonésie, le CICR a indiqué qu'en date de mai 2005, il avait effectué plus de 700 chirurgies et traité plus de 10 000 patients externes, distribué des articles de première nécessité à 290 000 personnes, nettoyé 545 puits et assuré des services de rétablissement des liens qui ont permis à 3 400 familles de retrouver la trace de leurs proches et à 34 enfants d'être réunis avec leur famille. Au Sri Lanka, au 13 avril 2005, le CICR avait distribué près de 5 000 tentes et 7 800 bâches, distribué des articles de première nécessité à plus de 35 000 familles, assuré la mise en place d'un approvisionnement en eau et d'installations d'assainissement dans 13 camps de transition, rétabli l'approvisionnement en eau dans trois hôpitaux et distribué 100 tonnes métriques de médicaments et de fournitures médicales aux autorités sanitaires.

Il est difficile de faire le total des bénéficiaires du soutien apporté par ces trois partenaires, car certaines personnes peuvent recevoir différentes formes d'aide de plusieurs organismes. Mais il est probable que le nombre de personnes aidées dépasse les deux millions. Voici les résultats à moyen terme : réduction de la mortalité et de la morbidité, satisfaction des besoins fondamentaux (santé, éducation, nutrition, eau et assainissement, logement, secours non alimentaire, protection des enfants); accès aux activités de relèvement, dont la reprise des moyens de subsistance fondés sur la pêche et l'agriculture.

L'OMS a joué un rôle indispensable en Indonésie après le tsunami. Elle a mis sur pied une équipe d'intervention sanitaire d'urgence chargée de fournir un soutien technique. Cette équipe transportée en hélicoptère a évalué rapidement les besoins sanitaires

dans les régions difficiles d'accès. Elle a également assuré la prise en charge efficace de ces besoins en coordonnant l'aide entre les ministères, les organismes et quelque 250 ONG, établi des systèmes de surveillance de la maladie et d'alerte rapide, distribué 30 trousses sanitaires aux cliniques pour répondre aux besoins fondamentaux de 300 000 personnes pendant trois mois et distribué des moustiquaires. Enfin, elle a répertorié et mis en place le matériel de réfrigération et d'assurance de la qualité pour les fournitures médicales et facilité la coordination et la mise en œuvre de l'aide en matière de nutrition, de santé mentale, d'eau et d'assainissement. Les efforts de l'OMS en Indonésie se concentrent maintenant sur le renforcement des capacités et l'amélioration de services de santé de base dans les régions ravagées. Par ailleurs, l'ACDI a participé à la Conférence mondiale sur la prévention des catastrophes naturelles qui a eu lieu à Kobé, au Japon, du 18 au 22 janvier 2005. La Conférence s'est penchée sur la nécessité d'instaurer des systèmes d'alerte rapide en cas de tsunami dans les pays bordant l'océan Indien. L'ACDI a versé 1 million de dollars à cette fin, montant qui a été alloué au Sri Lanka. La prochaine conférence sur les systèmes d'alerte rapide aura lieu en 2006 à Bonn, en Allemagne, sous les auspices de l'ONU.

Darfour

Pour alléger les souffrances des populations les plus vulnérables au Darfour, la DGPM a soutenu des initiatives dans les secteurs de la santé, de la nutrition, de l'eau et l'assainissement et du logement. Outre ces programmes répondant aux besoins de base, l'ACDI a financé des activités de protection axées sur les droits des femmes et des enfants ainsi que des efforts de consolidation de la paix se superposant aux activités d'autres ministères.

Depuis 2003, l'ACDI a également engagé plus de 11 millions de dollars pour répondre aux besoins humanitaires d'urgence des personnes déplacées à

à fournir de l'éducation d'urgence aux enfants déplacés à l'intérieur de leur pays. Enfin, grâce à l'assistance de l'ACDI, le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) a aidé des dizaines de milliers de réfugiés à rentrer chez eux et à reprendre leur vie en Angola et au Burundi.

L'ACDI a versé un financement de base de 1 million de dollars au Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme (HCDH), 27,5 millions de dollars au HCR, 5,3 millions de dollars au Bureau pour la coordination des affaires humanitaires (BCAH) et 26,2 millions de dollars au CICR.

En outre, l'ACDI est intervenue à la suite de nombreuses catastrophes naturelles, dont la série d'ouragans qui ont frappé les Caraïbes, où l'Agence a rapidement répondu aux besoins immédiats et aux besoins de relèvement à plus long terme des populations touchées en Haïti, à la Grenade, à Cuba et en Jamaïque. La catastrophe la plus visible, cependant, a été le séisme qui a causé le tsunami dans l'océan Indien. En 2004-2005, l'Agence a décaissé 216 millions de dollars en aide humanitaire non alimentaire, de ce montant, 110 millions de dollars ont été consacrés aux interventions liées au tsunami. Cela démontre bien à quel point il est difficile de s'assurer que les crises moins visibles, celles qui ne font pas les manchettes, reçoivent une attention égale.

Tsunami

Dans le cadre de l'aide de 425 millions de dollars sur cinq ans annoncée par le Canada à la suite du séisme et du tsunami dans l'océan Indien, l'ACDI a versé près de 147 millions de dollars au titre des secours et des premiers efforts de relèvement. De ce montant, 35 millions de dollars ont été fournis à titre de secours humanitaire immédiat aux organismes de l'ONU, au mouvement de la Croix-Rouge et à des ONG canadiennes. Un montant supplémentaire de 90,6 millions de dollars a été versé dans le cadre

de l'initiative gouvernementale visant à doubler les dons du public, et un montant d'environ 123 millions de dollars sera versé à 23 organisations au cours des trois prochaines années, à mesure que les états vérifiés seront fournis. Les résultats à cet égard seront constatés au cours des années à venir et évalués en conséquence. En plus des 30,5 millions de dollars versés directement aux partenaires multilatéraux, l'ACDI a fourni un soutien financier au moyen du programme d'équivalence des fonds — 15,2 millions de dollars aux activités de l'UNICEF dans le cadre de l'Appel éclair des Nations Unies par l'intermédiaire d'UNICEF Canada et 11,988 millions de dollars au CICR et 13,2 millions de dollars à la IFRC par l'intermédiaire de la Croix-Rouge canadienne.

Les bureaux de pays de l'UNICEF ont entrepris des évaluations rapides pour déterminer les besoins des familles touchées. Les priorités immédiates étaient de protéger la vie et la santé des enfants, d'assurer la mise en place d'un approvisionnement en eau potable et d'installations sanitaires et de favoriser le retour des enfants à l'école. L'UNICEF a été désignée organisme responsable pour ce qui est de l'eau et de l'assainissement, de la protection des enfants et de l'aide aux centaines de milliers de personnes touchées par le tsunami en Indonésie, au Sri Lanka, en Inde, en Thaïlande, aux Maldives, au Myanmar, en Somalie et en Malaisie. Voici quelques données clés fournies par l'UNICEF en date du 15 mars 2005 :

- 290 000 personnes ont eu accès à des latrines d'urgence; 160 000 personnes ont eu accès à de l'eau potable; 1,1 million d'enfants ont reçu des sels de réhydratation orale; 770 000 personnes ont été soignées au moyen de troussees médicales d'urgence; 384 000 enfants ont reçu des suppléments de vitamine A; 360 000 enfants ont été vaccinés; 690 000 enfants ont reçu des troussees scolaires et 290 000 enfants ont reçu des troussees récréatives.

Au 5 mai 2005, l'IFRC rapporte que plus de 840 000 personnes en Indonésie, au Sri Lanka, aux Maldives, en Afrique de l'Est, en Inde, en Malaisie,

durables tout en préservant la biodiversité. En outre, le PNVD a produit un certain nombre de lignes directrices sur l'ODM n° 7 et sur les liens entre la pauvreté et l'environnement, ainsi qu'une trousse et une analyse des résultats de l'intégration des préoccupations environnementales dans les stratégies nationales en Afrique.

Le GCRAI a fait des contributions remarquables dans le domaine de l'environnement. Ses recherches ont entraîné une augmentation de la productivité des terres, ce qui réduit la pression qui s'exerce sur les forêts, les herbages et la biodiversité qui s'y rattache. Onze centres du GCRAI conservent plus de 600 000 échantillons de ressources génétiques utilisées pour les cultures, les fourrages et l'agrosylviculture et font en sorte qu'elles restent du domaine public, ce qui contribue à la préservation et à l'utilisation de la biodiversité. Sur ces échantillons, près de 533 000 sont détenus en fiducie pour le compte de tous les habitants de la planète aux termes d'ententes avec la FAO.

Le GCRAI contribue à la protection de l'environnement en mettant au point de nouvelles techniques qui font une utilisation plus prudente des terres, de l'eau et des nutriments, et qui aident à réduire les répercussions défavorables de l'agriculture sur les écosystèmes. Les centres du GCRAI jouent également un rôle déterminant en aidant l'agriculture à s'adapter aux changements climatiques provoqués par le réchauffement de la planète, en développant des modèles de prévision des résultats de différents scénarios et en aidant les organismes d'aide au développement et les pays à prévoir l'étendue des risques auxquels ils font face ainsi que les solutions possibles.

Aide humanitaire

Cette année encore, les conflits et les catastrophes naturelles ont eu des conséquences désastreuses sur l'ONU et ses partenaires ont lancé un appel mondial

Résultats de développement escomptés

en vue de recueillir 2,8 milliards de dollars américains pour répondre aux besoins de protection et d'assistance des populations touchées par des crises dans 18 pays. Dans la majorité des cas, il s'agissait de conflits prolongés recevant peu d'attention de la communauté internationale. À la suite de ces conflits ou de ces situations de violence et de violations généralisées des droits de la personne, on estime qu'il y a 25 millions de personnes déplacées à l'intérieur de leur pays et 12 millions de réfugiés, dont un grand nombre ne bénéficient pas de l'aide humanitaire et de la protection la plus fondamentale qui leur est conférée par le droit international.

En 2004-2005, l'ACDI a répondu à une série de crises humanitaires, y compris à un certain nombre de conflits en cours en Afrique, par exemple dans l'Est de la République démocratique du Congo (RDC), dans le Nord de l'Ouganda, en Afrique de l'Ouest et dans la région du Darfour au Soudan. Dans l'Est de la RDC, l'ACDI a aidé l'UNICEF à fournir de l'eau et des services d'assainissement d'urgence, des fournitures pédagogiques et un soutien aux victimes de violences sexuelles et sexospécifiques. Dans le Nord de l'Ouganda, l'ACDI a aidé Vision mondiale Canada

En ce qui concerne l'aide humanitaire lors de catastrophes naturelles ou de conflits, l'ACDI répondra, de façon appropriée, efficace et en temps opportun, aux demandes d'aide humanitaire, y compris la fourniture d'aide alimentaire d'urgence [et] consentira un appui aux réfugiés et aux personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays, la priorité étant accordée aux femmes et aux enfants, par l'entremise d'un financement de base et d'un financement provisoire aux organisations multilatérales et aux ONG.

Rapport sur les plans et les priorités de l'ACDI, 2004-2005

le premier des trois fonds qui a été institué pour aider les pays les moins avancés à élaborer et à appliquer des stratégies d'adaptation aux défis et aux effets défavorables provoqués par les changements climatiques. Le PNUD est l'organisme responsable de l'aide relative à l'énergie et à l'environnement en faveur du développement durable, avec des programmes en place dans 128 pays. À titre d'exemple des approches unifiées, le PNUD a aidé une centaine de pays à intégrer les préoccupations énergétiques et environnementales dans leurs stratégies de réduction de la pauvreté. Près de 30 % des résultats étaient liés à l'élaboration de cadres et de stratégies de développement durable, conjugués à des tentatives ayant expressément pour objet de rattacher les considéra-

tions environnementales aux stratégies de la pauvreté. Environ le quart des résultats étaient liés à la conservation et à l'utilisation durable de la biodiversité. Dans 47 pays, les initiatives ont permis d'intégrer la biodiversité dans au moins une des stratégies nationales sur l'agriculture, l'exploitation des forêts, les parcs naturels et les pâturages, la gestion des côtes, les pêches, et la faune et la flore sauvages. Voici quelques résultats à titre d'exemples. L'an dernier, le PNUD a encore organisé des « foires environnementales » novatrices en Amérique latine sur l'écotourisme. Il a lancé l'Initiative Équateur, un mécanisme efficace pour trouver et faire connaître les solutions établies et conçues au niveau de la collectivité permettant de créer des moyens de subsistance

Ce travailleur s'apprête à planter des arbres dans le Parque Metropolitano de La Havane, dans le cadre d'un projet de sept ans visant à nettoyer et à restaurer le bassin hydrographique du Río Almendare, fleuve très pollué qui traverse la ville.



Résultats de
développement escomptés

La Direction générale encourage le renforcement des capacités des pays en développement face aux problèmes environnementaux mondiaux, notamment par la création d'une plus grande synergie entre les principales organisations multilatérales, dont le FEM, le PNUD, le Programme des Nations Unies pour l'environnement et les banques de développement multilatérales. La Direction générale encourage également les efforts visant à intégrer les considérations environnementales (p. ex. stratégies environnementales et évaluations d'incidences environnementales) dans les politiques et programmes des IMD. Le soutien continuera de s'intéresser à la gestion écologique des ressources naturelles et à l'élimination de problèmes environnementaux précis, dont la réduction des émissions de gaz à effet de serre et la conservation de la biodiversité.

Plan de travail chiffré, 2004-2005

Ces résultats contribueront à la réalisation de l'ODM n° 8 qui consiste à assurer un environnement durable par l'intégration du développement durable dans les politiques et programmes nationaux et le renversement de la perte des ressources environnementales.

Plan de travail chiffré, 2004-2005

Les résultats des projets financés par le FEM sont demeurés très importants pour la protection, la conservation et la gestion de l'intégrité et de la diversité de l'environnement dans les secteurs environnementaux clés — changement climatique, diversité biologique, eaux internationales et appauvrissement de la couche d'ozone. Le Canada a appuyé la décision du FEM d'élargir son mandat afin d'ajouter les polluants organiques persistants et la dégradation des sols au nombre de ses domaines d'intervention.

La Direction générale a versé 39,7 millions de dollars au fonds du FEM de 1,1 milliard de dollars pour financer environ 200 projets de protection de la biodiversité de parcs et d'autres zones protégées. Ces projets ont permis de soutenir plus de 1 200 sites protégés d'une superficie totale de plus de 250 millions d'hectares, soit 15 % de toutes les aires terrestres protégées du globe, et cette proportion devrait normalement augmenter. Le renforcement de la viabilité des systèmes de zones protégées est l'une des priorités stratégiques du FEM, et cela comprend la durabilité écologique, institutionnelle, sociale, politique et financière.

En sa qualité de mécanisme de financement de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, le FEM aide les pays en développement à promouvoir l'utilisation des énergies propres et à réduire leur consommation des carburants fossiles. Le FEM est le plus gros bailleur de fonds au titre de l'énergie renouvelable dans les pays en développement; il finance des projets d'énergie solaire, de biomasse et géothermique et des petites centrales hydroélectriques, ainsi que des mesures d'efficacité énergétique. En principe, l'accélération du passage à une consommation énergétique plus rationnelle et à l'utilisation plus généralisée des énergies renouvelables engendrera d'énormes avantages économiques, sociaux et environnementaux dans les pays en développement. En 13 ans d'activité, le portefeuille de projets du FEM axés sur le changement climatique a alloué 1,8 milliard de dollars en subventions directes et a mobilisé 9,5 milliards de dollars sous forme de cofinancements.

Par ailleurs, le FEM gère trois nouveaux fonds sur les changements climatiques — le Fonds pour les pays les moins avancés, le Fonds spécial pour les changements climatiques et le Fonds d'adaptation — axés sur l'adaptation aux changements climatiques et le transfert de technologie dans les pays en développement. Le Canada a été le premier et principal donateur du Fonds pour les pays les moins avancés,

L'Afrique demeure au cœur des efforts déployés par le PNUD dans le secteur de la gouvernance — 85 % des pays déclarent des activités —, mais d'autres régions ne sont pas très loin derrière. Dans le secteur de la décentralisation et de la gouvernance locale, le PNUD appuie les programmes de déconcentration des pouvoirs des gouvernements centraux ainsi que les initiatives de renforcement des capacités locales au niveau des villes, des villages et des localités. Cela dit, le PNUD souligne que ces programmes s'accom- pagnent rarement de politiques budgétaires favorables aux pauvres qui permettraient de partager les recettes et les pouvoirs de perception fiscale pour renforcer la viabilité financière des administrations locales. Le PNUD encourage l'élaboration de ces politiques, et il constate maintenant des résultats.

Assistance après les conflits

Les dépenses dans le secteur de la gouvernance démo- cratique représentaient 45 % des dépenses totales du PNUD en 2004. Voici quelques exemples : au Bangladesh, le modèle de subvention globale, mis à l'essai par le PNUD, a été adopté par le gouverne- ment national qui a annoncé l'octroi de subventions à l'ensemble des 4 500 conseils d'union; en Afgha- nistan, des élections ont été tenues à la suite de l'inscription de plus de dix millions d'électeurs grâce au soutien fourni par le PNUD en matière de renfor- cement des institutions et des capacités; en Ukraine, à l'été 2004, le PNUD a appuyé l'établissement d'une commission indépendante de haut niveau qui était chargée de formuler une vision et de proposer des réformes économiques, entre autres, à l'intention du nouveau gouvernement.

Les travaux concrets dans ce domaine témoignent d'une réorientation de la programmation environne- mentale par les mécanismes bilatéraux au profit de la programmation multilatérale, qui représente main- tenant près de la moitié du financement de l'ACDI au titre de l'environnement. À ce sujet, l'ACDI obtient des résultats par des mécanismes tels que le FEM, le Protocole de Montréal, le Fonds canadien sur les polluants organiques persistants et le Programme des Nations Unies pour l'environnement. L'ACDI utilise les voies multilatérales pour soutenir les engagements du Canada en vertu des conventions environnemen- tales internationales, dont la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification (UNCCD).

Durabilité de l'environnement

La Banque a ainsi cerné 13 pays à faible revenu en République centrafricaine, en Haïti et au Soudan. 19,1 millions de dollars aux Comores, au Libéria, en République centrafricaine, en Haïti et au Soudan. La Banque a ainsi cerné 13 pays à faible revenu en difficulté et a élaboré des stratégies de pays pour cinq d'entre eux.

Le Fonds de consolidation de la paix de l'ACDI a con- tinué de soutenir les approches nouvelles et novatrices de renforcement de la paix et de prévention des conflits. En 2004, il a soutenu les projets suivants, entre autres : projet visant à intégrer les messages de renforcement de la paix dans l'éducation dans la région du Nord de l'Ouganda, qui a depuis été adopté et intégré par le gouvernement ougandais dans son programme d'éducation national; lancement inter- national d'un outil pratique destiné aux femmes dans le cadre de la consolidation de la paix; initiative en collaboration avec le gouvernement du Sri Lanka en vue d'adapter les relations fédérales à sa structure nationale.

stimulé un dialogue et une concertation entre les pays, les donateurs et la Banque, et permis de financer des projets qui favorisent la réforme et améliorent l'accès aux services juridiques. Par l'intermédiaire de la vice-présidence (Services juridiques), la Banque mondiale soutient plus de 400 projets qui portent sur la réforme des systèmes juridiques et judiciaires. De ce nombre, 30 projets autonomes ont été approuvés dans cinq régions à l'heure actuelle. Pour renforcer ces efforts, la Banque est en train d'élaborer une stratégie sectorielle de modernisation du système juridique, et elle prévoit lancer un appel pour le futur Fonds fiduciaire pour la réforme juridique.

Dans le domaine de la réforme de l'administration publique, l'expérience a montré au PNUD qu'il faut privilégier le renforcement des capacités en matière d'élaboration des politiques au niveau le plus élevé et les initiatives anti-corruption, là où l'on apprécie la neutralité du PNUD et ses qualités de médiateur entre les gouvernements, les IFI et les donateurs bilatéraux. De plus en plus, les initiatives anti-corruption deviennent le point de départ d'une réforme plus vaste de l'administration publique.

La BASD a favorisé un environnement porteur qui prévoit des droits de propriété privée et dans lequel des règles justes sont respectées par les participants du marché et par l'État, en mettant l'accent sur la réforme et le développement des politiques et des institutions. Elle a également participé à la définition de normes sur l'environnement, la gouvernance, les entreprises et la main-d'œuvre. Des évaluations de la bonne gouvernance, axées principalement sur la gestion du secteur public et du secteur financier, sont produites pour chaque stratégie et programme de pays.

Le PNUD a produit les rapports sur le développement humain dans le monde arabe, qui ont provoqué un dialogue, une action et un renforcement des capacités en matière de développement aux échelles intra-nationale, nationale et supranationale dans le monde

Démocratisation

arabe. Ces rapports ont fourni aux pouvoirs publics, aux organisations de la société civile et à d'autres donateurs des analyses, des conclusions et des recommandations sur un programme d'action proactif de renforcement des capacités humaines. Plusieurs pays de la région ont adopté les recommandations en formulant des politiques de développement nationales et en élaborant des programmes de réforme de l'éducation, de création d'emplois, de participation aux élections et de lutte anti-corruption.

Aujourd'hui, le PNUD soutient une assemblée législative sur trois dans le monde et une élection toutes les deux semaines en moyenne quelque part sur la planète. La promotion de la gouvernance démocratique est le deuxième secteur d'intervention du PNUD en importance et il continue de prendre de l'ampleur, avec des programmes en place dans 130 pays. Les principaux secteurs d'action sont l'élaboration de lois électorales et de directives sur l'inscription des partis politiques, le développement des institutions et le renforcement des capacités pour consolider les commissions électorales, la formation des femmes sur la participation à la vie politique, les campagnes électorales et la formation des dirigeants. Le PNUD délaisse progressivement le soutien habituel dans ce secteur au profit d'un soutien fourni entre les élections, afin de professionnaliser le fonctionnement des organes électoraux et d'accroître la participation des groupes sous-représentés, notamment les femmes, dans le processus électoral. L'intervention du PNUD a été particulièrement fructueuse dans les trois secteurs suivants : soutien à la gouvernance démocratique, développement parlementaire et réforme de l'administration publique, et initiatives anti-corruption. Malheureusement, dans le secteur de la gouvernance démocratique, les résultats ont révélé une approche parfois fragmentaire qui ne saisit pas la complexité et la globalité des interventions.

La recherche sur les macroconséquences, publiée en 2003 par Robert E. Evenson et Douglas Gollin, documente de façon exhaustive les effets bénéfiques des mesures d'amélioration génétique des cultures du GCGRAI qui, entre 1960 et 1998, ont entraîné une croissance annuelle moyenne de 0,7 % de la production alimentaire, pour toutes les cultures et toutes les régions, et une croissance de presque 0,9 % en Asie. Par exemple, l'utilisation des fourrages améliorés mis au point par des chercheurs et partenaires du GCGRAI au Vietnam a donné lieu à une hausse de 30 % du revenu annuel des familles rurales et a réduit considérablement le temps et le travail consacré à ces activités par les femmes et les enfants. L'étude de Evenson et Gollin conclut que sans les apports du GCGRAI, la situation serait la suivante : la production alimentaire mondiale serait de 4 % à 5 % plus faible (de 7 % à 8 % dans les pays en développement), ce qui donnerait lieu à une intensification du problème de la faim, de la malnutrition et de la pauvreté; le prix des céréales vivrières et fourragères serait de 18 % à 21 % plus élevé, ce qui aurait des répercussions très graves sur les consommateurs pauvres; la consommation d'aliment par habitant serait inférieure

Résultats de développement escomptés

La promotion de la participation, de la responsabilité et de l'efficacité de la gouvernance demeure une priorité (p. ex. par le processus des cadres stratégiques de lutte contre la pauvreté, ainsi que la promotion d'une gestion du secteur public efficace et démocratique pour favoriser un développement économique et social équitable et durable. On s'intéressera davantage à l'intégration de la prévention des conflits, de la consolidation de la paix et de la réconciliation après les conflits dans les programmes de l'ACDI.

Plan de travail chiffré de la DGPM, 2004-2005

Gouvernance

Gestion du secteur public et lutte contre la corruption

de 5 % en moyenne (7 % dans les régions les plus pauvres), ce qui causerait beaucoup plus d'insécurité alimentaire, économique et nutritionnelle; et de 13 % à 15 % plus d'enfants souffriraient de malnutrition, principalement en Asie du Sud.

Les études montrent systématiquement qu'une gouvernance participative, responsable et efficace est une condition essentielle de la réduction de la pauvreté et du développement durable. Les IFI ont poursuivi leurs efforts dans ce domaine, en mettant l'accent sur la lutte anti-corruption, les réformes des systèmes juridiques pour promouvoir leur stabilité et leur accès, les problèmes complexes de gouvernance dans les pays à faibles revenus assujettis au stress et l'institution des cadres juridiques nécessaires pour soutenir l'investissement privé et le développement du secteur privé.

Au cours de l'année, la Banque mondiale a attiré l'attention sur la corruption qui fait obstacle au développement en menant des activités internationales de sensibilisation, de recherche et d'analyse, et en diffusant de l'information sur les pratiques exemplaires de réduction de la corruption. Pour accroître l'effet de la stratégie anti-corruption de la Banque, l'Examen annuel de l'efficacité du développement 2004 recommande que la Banque entreprenne des réformes par étapes plus électives pour s'attaquer aux formes de corruption particulières à chaque pays.

Reconnaissant l'importance des cadres juridiques et des institutions efficaces dans l'édification des sociétés et la réduction de la pauvreté, la Banque a encouragé l'amélioration du climat des investissements et le renforcement de la primauté du droit en réalisant des évaluations de la réforme dans les secteurs juridique et judiciaire. Ces évaluations ont

Une initiative tout aussi importante dans le domaine du renforcement des capacités liées au commerce est le Centre du commerce international, une institution conjointe de l'OMC et de la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED) qui, en 2004-2005, a reçu 950 000 \$ de la DGPM. Ses réalisations en 2004-2005 comprennent les suivantes : financement d'une étude de faisabilité sur la création d'un centre de traitement du cuir au Bangladesh, aide à l'élaboration d'une stratégie de développement des exportations de services pour l'Île Maurice, organisation d'un forum sur les affaires électroniques pour les pays d'Amérique latine et d'un atelier à l'intention du secteur privé africain sur les règlements de l'OMC concernant les obstacles au commerce; financement d'un projet spécial visant à développer les produits biologiques dans les pays à faible revenu.

Les efforts du PNUD ont également entraîné une utilisation accrue de l'analyse des sexes dans les rapports sur les ODM dans 35 pays au moins. En outre, l'analyse montre que les politiques gouvernementales et les budgets nationaux englobent généralement les préoccupations liées à l'égalité entre les sexes dans les pays où l'on produit des rapports sur le développement humain, ce qui témoigne de l'influence de ce mécanisme soutenu par le PNUD.

Agriculture

En 2004-2005, l'ACDI a versé 400 000 \$ au Mécanisme pour l'élaboration des normes et le développement du commerce (MENDC) de la Banque mondiale, qui a été élargi par la Banque afin de coordonner les activités dans le domaine des normes sanitaires et phytosanitaires (SPS) et du commerce. Le MENDC est le fruit d'un partenariat lancé par la Banque mondiale et l'OMC en 2002 pour s'attaquer à l'insuffisance des capacités nationales dans le secteur de l'agriculture en aidant les pays en développement à renforcer leur savoir-faire et leur capacité d'analyser et de mettre en application des normes SPS internationales.

À des fins similaires, l'ACDI a maintenu son financement à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), en lui versant 1,2 million de dollars sur trois ans; cette aide est répartie de façon égale entre la Commission du Codex Alimentarius (Codex) et la Convention internationale pour la protection des végétaux (CIPV). Entre mars 2004 et décembre 2004, 83 participants de 75 pays ont bénéficié d'une aide financière du fonds fiduciaire du Codex pour participer à 14 réunions du Codex. La majorité des participants provenaient des pays les moins avancés, et leur participation aux réunions du Codex leur a permis de renforcer leurs compétences en matière d'élaboration des systèmes de sécurité alimentaire dans leur propre pays et donc leur capacité de protéger et de promouvoir la santé de ces populations et de faire en sorte que leurs produits conviennent aux marchés mondiaux. Le Fonds fiduciaire de la CIPV a élaboré des directives et une stratégie, et il finance la participation des représentants des pays en développement aux réunions de la Commission internationale des mesures phytosanitaires (CIMP), qui joue un rôle très important dans l'harmonisation de la protection des végétaux et la facilitation des échanges tout en prévenant la propagation des organismes nuisibles. Les autres programmes des organismes de l'ONU dans ce secteur s'intéressent principalement à la recherche agricole, au microfinancement et au renforcement des capacités liées au commerce.

Au total, la Direction des Programmes des Nations Unies et du Commonwealth de la DGPM a consacré 47,4 millions de dollars à l'agriculture, surtout sous forme de financement de base versé aux centres de recherche du GCGAI. En 2004-2005, les travaux du GCGAI ont permis d'améliorer la productivité des cultures vivrières, des pêches, des forêts et du bétail, et de favoriser la disponibilité des aliments tout en améliorant les possibilités commerciales.

les institutions de microfinancement commercial ont augmenté au cours des deux dernières années, passant de 67 millions de dollars américains environ à plus de 245 millions de dollars américains. À titre d'exemple, en 2004, la SFI a garanti partiellement une obligation de 500 millions de pesos émise par la Financiera Compartamos du Mexique pour aider cet établissement à porter le nombre de petits emprunteurs de 250 000 aujourd'hui à un million à l'horizon de 2008.

Le MIF de la Banque interaméricaine de développement a également joué un rôle d'impulsion dans le développement d'une approche efficace et distincte du microfinancement en Amérique latine, une condition très importante pour assurer la croissance économique à long terme, durable et équitable pour les pauvres. Le Fonds a encouragé la création de micro-entreprises, l'utilisation de pratiques de microfinance rentables et efficaces ainsi que le renforcement des cadres de réglementation et de surveillance. Le volet de microfinancement du MIF offre une assistance technique pour favoriser le renforcement des capacités des institutions de microfinancement dans la région. Les projets du MIF s'emploient également à mettre en place des pratiques commerciales de base et à fournir des conseils sur la production, la commercialisation et la planification financière aux microentrepreneurs des milieux urbain et rural.

Au cours de la dernière décennie, le MIF a investi dans toutes les ONG microfinancières qui se sont transformées en institutions financières réglementées. S'étant retiré avec succès des deux premiers investissements de ce genre, le MIF a démontré que ce secteur offre des possibilités susceptibles d'attirer des sources de capitaux plus importantes et permet un élargissement des services aux microentrepreneurs.

Plusieurs organismes de l'ONU soutenus par la DGP ont contribué directement à une croissance économique plus équitable et à l'amélioration des conditions de vie. Le Fonds d'équipement des Nations Unies (FENU) a été créé pour réaliser de petits

Renforcement des capacités liées au commerce

investissements dans les pays les plus pauvres. En tant que membre du Groupe du PNVD, le FENU dirige ces petits investissements dans deux domaines d'intervention, à savoir la gouvernance locale et le microfinancement. La petite équipe de spécialistes du microfinancement offre ses services directement aux projets de microfinancement du PNVD, donne des conseils, fournit un soutien au milieu du microfinancement et encourage les pratiques exemplaires. Le Canada a soutenu les efforts de cette unité en participant au Groupe consultatif d'assistance aux plus pauvres (CGAP) et en faisant parfois des contributions directes au FENU; en 2004-2005, l'ACDI a versé un financement de base de 1,425 million de dollars au FENU.

Renforcement des capacités liées au commerce

La BaFD a beaucoup privilégié le développement de la politique commerciale et l'aide au renforcement des capacités liées au commerce. La BaFD a versé des contributions à des établissements de recherche, participé aux processus régionaux visant à renforcer la politique commerciale et animé des rencontres d'échange d'information et de formation liées au commerce. La Banque a versé des subventions à des établissements africains de renforcement des capacités et de recherche pour des activités de recherche et de formation liées au commerce. Elle est membre du Conseil consultatif du Centre africain de politique commerciale (CAPC), qui est chargé de renforcer la capacité des gouvernements africains à formuler, analyser et mettre en application des politiques commerciales et des programmes commerciaux valables. En collaboration avec l'OMC et la Commission économique pour l'Afrique (CEA), la Banque a organisé un séminaire annuel sur la politique commerciale à l'intention des pays africains. En 2004, la BaFD, de concert avec la CEA et le PNVD, a également animé une « séance de remue-méninges » de haut niveau avec les négociateurs commerciaux africains et une réunion d'experts sur l'accès aux marchés.

les prêts d'aide au rajustement structurel consentis par les IFI aux pays à faible revenu se sont inscrits dans le dialogue sur les politiques et les évaluations diagnostiques de base en cours et ont favorisé l'approfondissement et l'élargissement des engagements à l'égard des stratégies nationales de réduction de la pauvreté.

Le Canada a demandé à la BASD de mieux aligner ses activités liées au secteur privé sur sa stratégie de réduction de la pauvreté et sur ses stratégies et programmes par pays. Le rapport des donateurs sur la neuvième reconstitution du Fonds asiatique de développement en 2004 fait état d'un meilleur alignement des activités de la BASD liées au secteur privé, alignement qui doit se refléter de plus en plus dans les rapports sur les nouveaux programmes et stratégies par pays axés sur les résultats.

La BASD a lancé des solutions et des mesures novatrices d'atténuation des risques pour promouvoir le développement du secteur privé et la croissance durable. Les principales initiatives sont le financement commercial, le financement en monnaie locale à long terme pour les entreprises locales et le recours aux garanties partielles pour la création de PME. La BASD a également facilité l'instauration de systèmes financiers pour les démunis. S'inspirant d'un projet pilote de la BASD, la République populaire de Chine a annoncé la mise en œuvre d'une vaste réforme des coopératives de crédit rural dans 21 provinces.

En décembre 2004, le conseil d'administration de la Banque africaine de développement (BAfD) a approuvé une stratégie de développement du secteur privé visant la période 2005-2007 qui se concentrera sur l'intermédiation financière, les partenariats public-privé, l'infrastructure, les réformes du secteur privé et le prêt direct à l'entreprise. On s'attend à ce que la stratégie impulse le volet du secteur privé de la Banque, qui a inscrit un volume d'opérations 20 % plus faible en 2004 qu'en 2003.

Microentreprises

Par ailleurs, la Banque interaméricaine de développement (BID) a approuvé une nouvelle stratégie de développement du secteur privé pour améliorer la cohérence et la complémentarité de ses activités liées au secteur privé afin de soutenir la croissance du secteur privé dans la région de l'Amérique latine et des Caraïbes.

À la fin de 2004, le Fonds multilatéral d'investissement (MIF) de la Banque, un mécanisme de développement du secteur privé au niveau de la collectivité, avait versé 950 millions de dollars américains pour plus de 650 projets dans la région de l'Amérique latine et des Caraïbes, pour améliorer le climat des affaires, renforcer le fonctionnement des marchés des échanges, des capitaux et du travail, et promouvoir la création de petites entreprises et de microentreprises. Selon une évaluation indépendante, le Fonds a mis l'accent sur des questions très pertinentes, créé des partenariats efficaces de promotion du changement et fait montre d'un grand sens de l'innovation dans ses activités. Généralement parlant, les projets ont été efficaces et dans certaines régions, le Fonds a amorcé un processus de changement sans engager beaucoup de ses ressources. Qui plus est, le Fonds a fait participer le secteur privé à la réforme et, ce faisant, il a apporté une aide supplémentaire, particulièrement dans les pays plus petits où ses interventions sont concentrées.

La Société financière internationale (SFI) est le principal programme du Groupe de la Banque mondiale dans le domaine des microentreprises qui aide à renforcer la capacité des institutions de microfinance-ment rentables. Les institutions de microfinance-ment rentables. Les institutions de microfinance-ment des marchés locaux. Les investissements dans

Zenalia Sakala est tailleuse à Lusaka, en Zambie. Elle a appris son métier grâce à l'initiative Youth Skills Enterprise, financée par l'ACDI, qui propose une formation en création d'entreprise et en compétences pratiques aux jeunes de 17 à 26 ans.

© ACDI/David Trattles



Bien-être économique Macroenvironnement

En mars 2004, la Commission du secteur privé et du développement du PNUD, coprésidée par le premier ministre Paul Martin et l'ancien président du Mexique

exemples : formation offerte aux femmes vivant en milieu rural pour les aider à démarrer des micro-entreprises au Cameroun; éducation et formation offertes aux femmes et aux filles des collectivités de pêche en Inde sur les nouvelles techniques de conservation du poisson; promotion des coopératives féminines autonomes.

Ernesto Zedillo, a remis son rapport intitulé *Libérer les entrepreneurs : mettre le monde des affaires au service des pauvres*. Ce document a ensuite été lancé dans plus de 25 bureaux de pays pour promouvoir des dialogues nationaux sur le rôle du secteur privé local dans la création d'emplois et l'accroissement du revenu. Les IFI ont continué d'œuvrer dans tous les pays en aide au développement pour améliorer l'environnement propice au développement du secteur privé, en donnant la priorité aux microentreprises et aux PME en tant qu'instrument de la création d'emplois, et en soutenant le renforcement des capacités liées au commerce pour aider les pays à développer leur potentiel d'exportation régional et mondial. Les prêts budgétaires et

scolarisées. Cela a donné l'occasion de mettre en œuvre diverses interventions — défense des droits, repas à l'école, fournitures scolaires et autres. L'accélération des efforts dans 25 pays « à risque » a donné lieu à une hausse des inscriptions scolaires dans six pays et à une réduction de l'écart entre les sexes dans dix pays; la Turquie, la Bolivie, le Bangladesh et le Malawi sont en voie d'atteindre les objectifs de parité homme-femme. La qualité de l'éducation des filles a été améliorée grâce à l'établissement et à l'expansion

Résultats de développement escomptés

La Direction générale continuera de soutenir la programmation en faveur de la réduction de la pauvreté et de l'équité sociale des IFI et des institutions onusiennes, entre autres : renforcement de la capacité des pauvres à participer à l'activité économique, élaboration de politiques et de programmes favorables et d'environnements porteurs (p. ex. microfinancement pour les petites et moyennes entreprises (PME)); prêt au secteur privé, environnement porteur et renforcement du secteur financier. La Direction générale continuera d'encourager les institutions de développement à intensifier leur travail de renforcement des capacités afin d'aider les pays en développement à devenir des partenaires à part entière et à égalité de parts dans le système commercial mondial. En outre, la Direction générale augmentera substantiellement ses investissements à l'appui de la recherche et de la programmation sur l'agriculture.

Plan de travail chiffré de la DGPM, 2004-2005

Ces résultats contribueront à la réalisation de l'ODM qui consiste à éliminer l'extrême pauvreté en réduisant de moitié, entre 1990 et 2015, la proportion de la population dont le revenu est inférieur à un dollar par jour.

Plan de travail chiffré de la DGPM, 2004-2005

des écoles dites « amies des enfants »; 31 pays ont adopté des politiques officielles à cet égard en 2003 et 41 pays sont en train de les élaborer. En 2004, le modèle de l'école « amie des enfants » a été adopté dans le cadre de la campagne « Des écoles pour l'Afrique » en Afrique de l'Est et de l'Ouest qui réunit plusieurs pays et est soutenue par la Fondation Nelson Mandela.

En 2004, l'UNICEF a distribué du matériel d'enseignement évalué à 71 millions de dollars américains, distribué 11 000 colis « école en boîte » et 8 200 trousses de réapprovisionnement dans 32 pays. Cette organisation a également conçu des colis « école en boîte » spéciaux pour la République démocratique du Congo (46 000 pour les classes et 6 800 pour les enseignants) et fourni une aide à plus de cinq millions d'écopiliers et 17 000 écoles en Irak. Parmi les autres réalisations, on retrouve le financement d'une campagne pour le retour à l'école de plus de 450 000 enfants en Bolivie, une réduction de deux tiers des frais de scolarité en République centrafricaine et la formation de 12 000 professeurs sur les stratégies d'enseignement dans les situations d'urgence au Libéria.

La DGPM a versé 1 million de dollars à l'UNESCO en 2004-2005 pour permettre à l'Institut des statistiques de surveiller les dépenses et les progrès à l'échelle mondiale dans le domaine de l'éducation; ces informations sont essentielles pour la mission de l'Initiative Education pour tous.

Le Commonwealth of Learning (COL), une organisation d'enseignement ouvert et à distance établie à Vancouver, aide les gouvernements du Commonwealth à exécuter des programmes d'enseignement et de formation à distance en vue d'atteindre les ODM. Le programme PROTEIN du COL appuie les initiatives qui font appel à l'enseignement ouvert et à distance pour réduire la pauvreté en soutenant les solutions novatrices au niveau de la communauté au moyen de conseils spécialisés et d'une modeste aide budgétaire (d'au plus 20 000 \$). Voici quelques

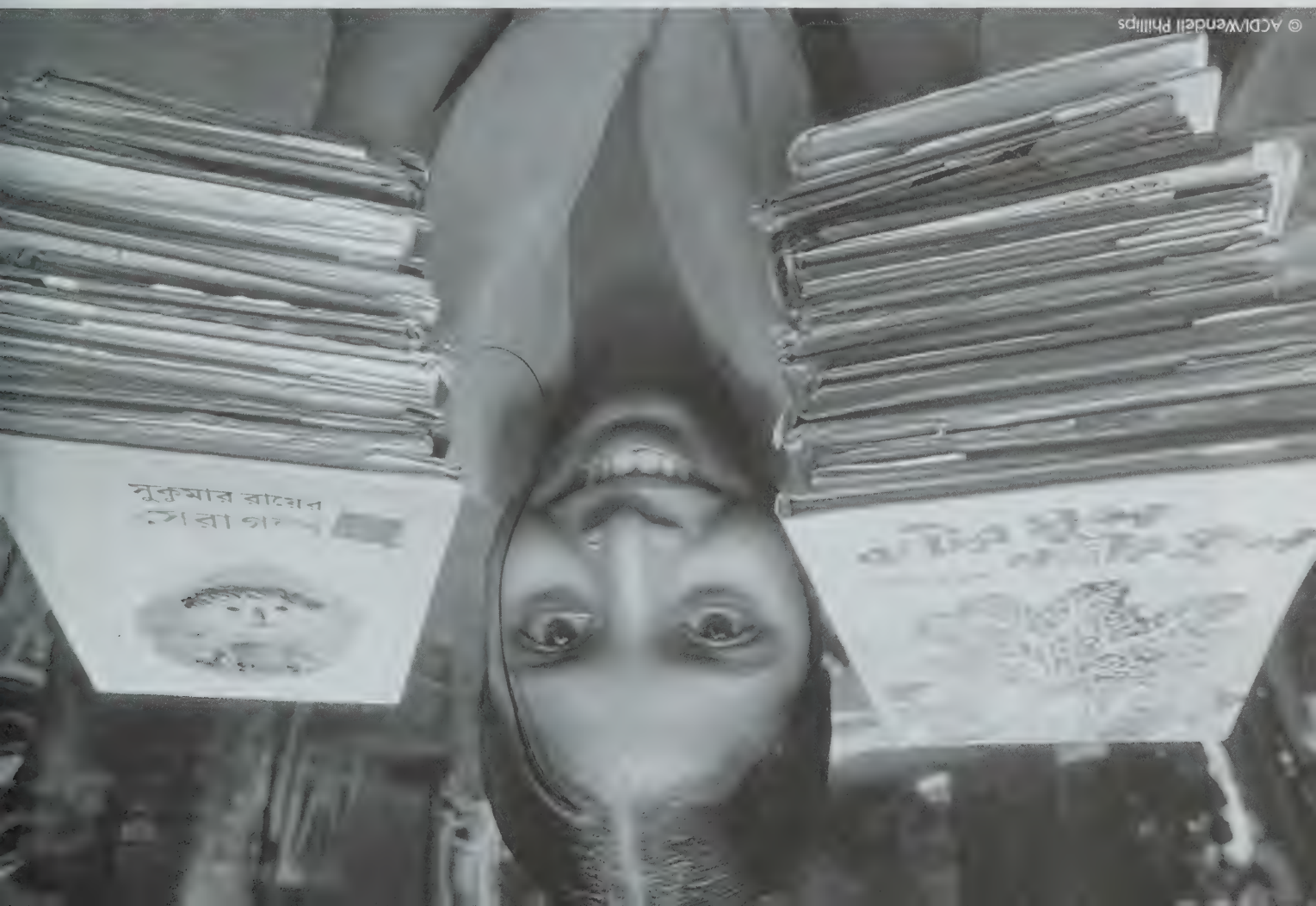
L'UNICEF a reçu une subvention de 750 000 \$ sur deux ans de l'ACDI, par l'intermédiaire de la DGPM, afin de mettre au point des méthodes et des logiciels normalisés et de les mettre à l'essai avec les partenaires (spécialement les organisations non gouvernementales [ONG]) dans quelques pays. Les premières versions du guide et du logiciel sont prêtes à être présentées et mises à l'essai. L'UNICEF, l'USAID et l'ACDI coanimèrent une réunion à ce sujet. Récemment, l'initiative SMART a été citée comme un bon exemple de système d'alerte rapide dans le rapport du Groupe de travail sur la faim du Projet Objectifs du Millénaire (c.-à-d. l'ODM n° 1).

Education

Le Canada a soutenu l'éducation de base de diverses manières, par l'octroi d'un financement de base à la Banque mondiale (le plus gros bailleur de fonds pour l'éducation au monde) et à l'UNICEF. Ce dernier a délaissé les interventions à petite échelle au profit d'initiatives de renforcement des capacités des systèmes nationaux à la faveur de partenariats et a remis l'accent sur la sensibilisation et la communication. À l'heure actuelle, 79 pays ont mis en place des plans nationaux d'éducation pour tous assortis de mesures visant à réduire le nombre de filles non

Amena Akhter, âgée de 18 ans, montre les livres qu'elle s'approprie à lire au centre pour adolescentes Kishorikendro, où elle travaille bénévolement une fois par semaine. Ce programme de lecture, une initiative du Comité pour l'avancement rural au Bangladesh, permet aux plus démunis d'avoir accès à de l'éducation.

© AC DiWendell Phillips



Fonds des Nations Unies pour la population

En décembre 2004, l'ACDI a conclu une entente de financement de 67,4 millions de dollars sur quatre ans avec le Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP), qui finance des activités liées à la population et à la santé reproductive dans 136 pays. Pour réduire la mortalité infantile, le FNUAP a élargi l'accès aux soins obstétricaux d'urgence dans le cadre du programme Averting Maternal Death and Disability (Prévention de la mortalité et de la morbidité maternelles) et a renforcé les services de planification des naissances qui aident les couples à avoir des familles moins nombreuses et en meilleure santé. En Inde, le FNUAP a modernisé 52 établissements de soins de santé qui desservent une population de 14 millions de personnes. Au Maroc, on a amélioré les services dans 13 provinces comptant six millions de personnes. Au Mozambique, on a modernisé huit maternités pour leur permettre d'offrir de meilleurs soins maternels dans une région de 1,5 million de personnes. Au Nicaragua, on a modernisé dix établissements, ce qui améliore l'accès aux soins maternels dans une région de 736 000 personnes.

Pour améliorer la santé maternelle, le FNUAP s'est employé à prévenir et à traiter la fistule obstétrique dans une vingtaine de pays de l'Afrique subsaharienne, de l'Asie du Sud et de la région arabe. Par exemple, en République démocratique du Congo, les efforts du FNUAP ont permis de traiter plus de 500 femmes souffrant d'une fistule par l'intermédiaire d'un système d'orientation d'urgence.

Le FNUAP a réalisé des évaluations rapides de la santé reproductive et des programmes d'urgence et après conflit dans un certain nombre de pays. Les données et les analyses servent de point de départ à la planification de programmes qui répondent aux besoins des gens. Pour rétablir et améliorer les services de santé reproductive au lendemain d'une situation d'urgence provoquée par une catastrophe naturelle ou un conflit armé, il faut compter sur une aide humanitaire durable. Citons à titre d'exemple la reconstruction des hôpitaux de Kaboul, en Afghanistan, qui soignent une population d'un million de personnes. En 2003, le FNUAP a distribué des trousseaux de santé reproductive en cas d'urgence d'une valeur de 2,2 millions de dollars dans 30 pays et territoires, soit presque le double par rapport à 2002. Ces trousseaux sont conçus pour répondre aux besoins en matière de santé reproductive des femmes et des hommes lors de catastrophes naturelles ou de situations d'urgence; elles vont des fournitures d'accouchement à la maison aux paquets de condoms en passant par le matériel hospitalier. Les trousseaux contiennent du matériel d'accouchement sans danger, du matériel de contraception et de soutien familial, du matériel de soins aux victimes de viol et aux femmes qui font une fausse-couche ou subissent un avortement clandestin, ainsi que du matériel de suture et chirurgical pour les césariennes, des fournitures de transfusion sanguine et des instructions sur les précautions universelles.

Les liens entre la population et la pauvreté ont été énoncés dans un nouveau plan du FNUAP qui encadrera les efforts d'intégration des questions de population et de santé reproductive dans les stratégies nationales de réduction de la pauvreté des pays les plus pauvres. Le FNUAP a aidé le gouvernement du Pakistan à rédiger la section sur la population et le développement de sa stratégie nationale de réduction de la pauvreté.

Le FNUAP est aux premières lignes des efforts visant à attirer l'attention sur la problématique homme-femme; il encourage les réformes juridiques et d'orientation ainsi que la collecte de données sexospécifiques et soutient les projets de démarginalisation économique et politique des femmes. Dans le cadre de son travail de lutte contre la violence sexuelle-spécifique, le FNUAP appuie la formation visant à sensibiliser le personnel médical au sort des femmes susceptibles d'avoir été victimes de violence. Des interventions pilotes ont été déployées dans dix pays. Le FNUAP œuvre également auprès des garçons, des adolescents et des jeunes sur les questions de la sexualité, de la vie familiale et de la vie pratique pour remettre en question les stéréotypes existant sur la masculinité et les comportements téméraires des mâles (particulièrement les comportements sexuels), et pour les encourager à comprendre et à appuyer les droits des femmes et l'égalité entre les sexes.

axée sur la mise en application des concepts dans les directives opérationnelles, la mise en pratique de ces concepts sur le terrain (partenariat, prise en charge par les gouvernements, ciblage des groupes les plus vulnérables, intégration des principes de l'égalité entre les sexes, participation des bénéficiaires, entre autres) et, au bout du compte, les résultats des efforts du PAM. On a également évalué l'efficacité des travaux exécutés. Cette évaluation s'intéressait davantage aux preuves empiriques de l'efficacité, de l'utilité, de la pertinence et de la durabilité des activités de développement du PAM que les examens précédents. Les résultats étaient positifs en ce qui concerne les programmes de repas scolaires, qui se soldent systématiquement par une augmentation de l'assiduité, une diminution du redoublement et une meilleure concentration en classe. L'accroissement de l'inscription scolaire des filles est particulièrement encourageant. Toutefois, le rapport souligne qu'il y a lieu d'améliorer les stratégies de partenariats du PAM afin de cibler davantage les interventions et il attire l'attention sur les lacunes du PAM en ce qui concerne la présentation des résultats.

Sur le plan de l'amélioration plus générale de l'efficacité des programmes de nutrition, l'une des plus importantes initiatives de l'année dernière a été la mise en œuvre de SMART (Suivi et évaluation normalisés des secours et de la transition), qui vise à améliorer la mesure et l'interprétation des données sur la nutrition et la mortalité lors des interventions humanitaires. Ces deux indicateurs sont essentiels pour assurer une évaluation transparente de la gravité des crises de santé publique et une affectation optimale des ressources. La United States Agency for International Development (USAID) a dirigé cette initiative avec le concours de l'ACDI, de l'UNICEF et d'autres partenaires. L'initiative SMART a également fait l'objet d'un suivi au moyen des mécanismes du G8.

des enfants de moins de cinq ans d'être soignés convenablement par des agents sanitaires locaux. En République populaire démocratique de Corée, l'UNICEF a fourni à 2 000 pouponnières le matériel nécessaire pour suivre la croissance des jeunes enfants. À Madagascar, l'organisation a vacciné près de neuf millions d'enfants contre la rougeole et administré des suppléments de vitamine A et des comprimés vermifuges à plus de trois millions d'enfants dans le cadre de la stratégie de couverture dans tous les districts (RFD, Reach Every District).

Le Canada est un important donateur des programmes de repas scolaires du Programme alimentaire mondial (PAM) mis en œuvre dans cinq pays africains. En Éthiopie, ce programme a fourni des repas à 305 594 élèves dans les écoles; au Mali, 88 200 enfants ont reçu un repas à l'école et 32 605 filles ont reçu des rations à emporter qui répondent aux besoins nutritionnels des membres de leur famille; au Mozambique, 169 341 enfants ont reçu des repas à l'école et 25 365 enfants (des filles pour la plupart) ont reçu des rations à emporter; au Sénégal, 121 373 écoliers ont reçu des repas du midi; en Tanzanie, 169 503 enfants dans 330 pensionnats et écoles ont reçu une collation ou un repas du midi dans le cadre des activités d'alimentation scolaire du PAM, qui bénéficient du soutien du Canada. Les enfants qui prennent un repas nourrissant à l'école sont plus alertes et plus concentrés, ce qui les aide à mieux apprendre. Par ailleurs, la distribution de rations à emporter incite les familles à laisser leurs enfants à l'école, particulièrement leurs filles.

L'ACDI a participé à une évaluation multidonateurs des activités de développement du PAM, au cours de laquelle on a analysé comment le PAM a utilisé l'aide alimentaire pour appuyer le développement, compte tenu de sa politique visant à favoriser le développement international, national et local ainsi qu'au niveau des bénéficiaires. L'évaluation était

Voici un exemple de l'efficacité des programmes de nutrition d'huile de palme rouge dans cinq provinces du Burkina Faso pour réduire la carence en vitamine A. Cette stratégie a touché environ 1,3 million de personnes grâce à des activités communautaires, médiatiques et scolaires. Selon les résultats provisoires, moins de 5 % des enfants d'âge scolaire cibles affichent un niveau de vitamine A faible, comparativement à 50 % au début de l'étude. De même, en Equateur, l'Initiative a appuyé une étude sur l'efficacité d'un supplément alimentaire distribué à l'échelle nationale dans le cadre d'un programme de nutrition; ce supplément s'est avéré très efficace pour réduire la prévalence d'enfants anémiques et de poids insuffisant. L'Initiative a apporté une aide depuis 1999, 30 millions de consommateurs bénéficiaient maintenant du programme national d'enrichissement des céréales. Au Nigeria, où l'Initiative soutient les efforts de contrôle de la qualité et d'évaluation de l'impact, 80 % des minoteries enrichissent la farine avec de la vitamine A. En Asie, l'Initiative a fait en sorte que deux millions d'enfants indiens démunis consomment du sel doublement enrichi au fer et à l'iode dans le cadre du programme de repas du midi de la société Tamil Nadu. Ces quelques exemples sont éloquentes. Par ailleurs, l'UNICEF a joué un rôle notable dans le domaine de la santé et de la nutrition. En Afghanistan, l'organisation a établi huit usines d'iodation du sel qui répondent à 90 % des besoins. Au Sénégal, l'UNICEF a réalisé un projet pilote concluant sur le traitement dans la communauté des infections respiratoires aiguës qui a permis à 98 %

été membre du comité exécutif du conseil d'administration et du comité de recrutement chargé de sélectionner le nouveau directeur général de la GAVI. Face à la propagation de la poliomyélite sur une région plus vaste d'Afrique, où beaucoup plus d'enfants sont vulnérables à une recrudescence de la transmission du poliovirus sauvage, l'ACDI a versé en 2004-2005 42 millions de dollars à l'Initiative mondiale pour l'éradication de la poliomyélite de 200 millions de dollars américains. Ce financement est divisé en parts égales entre l'UNICEF et l'OMS et se concentre sur trois secteurs : activités supplémentaires de vaccination, surveillance et mobilisation sociale, de sorte que tous les pays se dotent d'un plan de communication stratégique et unifié, axé sur la sensibilisation, la mobilisation sociale et les approches communautaires. Le Canada est l'un des membres fondateurs de l'Initiative pour les micronutriments (IMI), un partenariat international établi à Ottawa qui se consacre à l'élimination durable des carences en micronutriments. En 2004-2005, l'ACDI a versé 23 millions de dollars à l'Initiative. Globalement, en 2004, l'Initiative a atteint une couverture supplémentaire de 200 millions d'années-personnes. Ces programmes comprennent l'administration de suppléments de vitamine A aux enfants de 6 à 59 mois, l'apport de suppléments de fer aux femmes enceintes et qui allaitent, et la distribution d'aliments enrichis (dont du sel iodé) par les circuits subventionnés et commerciaux. L'apport de suppléments de vitamine A permet de réduire la mortalité des enfants d'environ 23 % dans les populations carencées. En 2004, selon l'Initiative, l'aide de l'ACDI a permis de distribuer plus de 300 millions de doses de vitamine A aux enfants de 6 à 59 mois dans 69 pays. On estime que cela a permis d'éviter plus de 400 000 décès d'enfants de moins de cinq ans souffrant d'avitaminose A.

Nutrition

Malgré l'existence d'un vaccin efficace et peu coûteux, la rougeole reste la première cause de décès évitable par la vaccination au monde; chaque année, plus de 500 000 enfants des pays en développement meurent des suites de cette maladie pourtant facile à prévenir.

Le Canada est l'un des principaux donateurs appuyant la lutte contre la rougeole chez les enfants dans les pays en développement. En 2004-2005, le Canada a versé 7,5 millions de dollars à l'UNICEF au titre de la vaccination antirougeole. Depuis 2002, l'ACDI a versé plus de 47 millions de dollars à l'UNICEF pour financer des campagnes de vaccination dans une vingtaine de pays, plus particulièrement en Afrique. En concertation avec l'OMS et ses autres partenaires, l'UNICEF prévoit vacciner environ 60 millions d'enfants africains contre la rougeole en 2005.

Selon l'OMS, entre 1999 et 2003, l'intensification de la lutte antirougeole a entraîné une baisse de 39 % des décès dans le monde. En Afrique, les décès par rougeole ont diminué de 46 %. Au total, environ 340 000 décès ont été évités annuellement grâce à ces efforts. Si ces progrès se maintiennent, nous sommes en voie d'atteindre la cible de l'OMS, qui est de réduire de moitié les décès dus à la rougeole d'ici 2005. Nous sommes même en avance sur la cible des ODM qui vise à réduire de moitié les décès dus à la rougeole d'ici 2015.

À ce jour, GAVI a engagé plus de 1 milliard de dollars américains sur cinq ans dans 71 pays et décaissé 532,6 millions de dollars américains; on estime que ces efforts ont permis d'éviter environ 670 000 décès. En juillet 2004, les vaccinations supplémentaires dans les pays recevant une aide de la GAVI se répartissaient comme suit : 9,4 millions d'enfants immunisés avec des vaccins traditionnels; 5,6 millions d'enfants vaccinés contre le Hib et 3,2 millions d'enfants vaccinés contre la fièvre jaune.

Par ailleurs, la GAVI a mis au point un nouveau système d'approvisionnement en vaccins qui procure aux fabricants des contrats d'achat de longue durée, ce qui leur permet de répondre aux besoins des plus démunis. Le prix des formulations de vaccins les plus courantes a été réduit de façon spectaculaire grâce à ce mécanisme. La GAVI et le Fonds pour les vaccins se sont engagés à acheter plus de 300 millions de doses de vaccins au cours des trois prochaines années. En outre, cela a créé un marché viable dans les pays pauvres pour les nouveaux vaccins qui combinent DTC-HepB (diphthérie, tétanos et coqueluche plus hépatite B), et les fabricants s'emploient maintenant à satisfaire à cette demande.

Une évaluation du système d'octroi de l'aide en fonction du rendement utilisé par la GAVI a été réalisée en 2004. Selon l'étude, même s'il est encore trop tôt pour tirer des conclusions positives ou négatives, il semble que les pays soient favorables à cette approche et que le soutien soit compatible avec leurs systèmes. En 2003-2004, alors qu'il était membre du conseil d'administration de la GAVI, le Canada a œuvré en faveur d'une augmentation de la transparence et de l'efficacité de la stratégie d'approvisionnement et d'établissement du prix des vaccins existants et nouveaux. Il a également préconisé l'élargissement de l'accès à la vaccination de base et l'accroissement de l'investissement dans les services de soutien à la vaccination. Il a dirigé et encouragé l'intégration des interventions de la GAVI et du Fonds pour les vaccins afin d'en accroître l'efficacité et l'utilité; il a insisté sur le maintien de l'intérêt à l'égard de la recherche sur les nouveaux vaccins contre les problèmes de santé des pays pauvres, notamment contre les rotavirus et les pneumocoques, et a participé activement à la mise en œuvre des recommandations du comité sur l'amélioration de la gouvernance du conseil d'administration. Par ailleurs, le Canada a

déployés dans le cadre du partenariat Haute à la tuberculose, la stratégie DOTS a été mise en application dans 182 pays; à la fin de 2003, 77 % de la population mondiale vivait dans des régions où cette thérapeutique est disponible.

En 2004-2005, par l'intermédiaire du FMLSTP, 385 000 autres tuberculeux ont été soignés par la

thérapie DOTS.

En résumé, les contributions de l'ACDI ont permis de guérir environ trois millions de tuberculeux, d'éviter environ 500 000 décès, de renforcer la productivité et d'améliorer la santé. On a également consolidé la protection de la santé mondiale, y compris celle des Canadiens, en raison de la réduction de la prévalence mondiale de la tuberculose et de la prévention de la forme polypharmacorésistante de cette maladie.

Paludisme

Comme on le souligne dans le rapport du Projet Objectifs du Millénaire des Nations Unies, il faut absolument s'attaquer au fardeau que représente le paludisme en Afrique pour atteindre les ODM sur la mortalité infantile, la pauvreté et la croissance

économique. Plus de 300 millions de cas de paludisme aigu sont détectés chaque année, et plus d'un million de personnes, des enfants pour la plupart, meurent de cette maladie. La DGPM finance directement la prévention et le traitement du paludisme par l'entremise du FMLSTP et de la Croix-Rouge canadienne.

Le FMLSTP a fait savoir que depuis 2002, il a permis à 1,35 million de familles d'obtenir des moustiquaires imprégnées d'insecticide pour prévenir le paludisme et à 300 000 autres personnes de recevoir un traitement combiné à base d'artémisinine très efficace

contre le paludisme.

Les moustiquaires durables imprégnées d'insecticide permettent de réduire de 20 % les décès imputables au paludisme. Pour ce qui est des résultats concrets

des programmes, la contribution de 4,5 millions de dollars versée par l'ACDI à la Croix-Rouge canadienne en décembre 2004 pour la période 2004-2005 a permis de fournir plus de 700 000 moustiquaires durables imprégnées d'insecticide aux ménages ayant des enfants de moins de cinq ans, dans le cadre d'une campagne de promotion de la santé des enfants au Togo, en Afrique de l'Ouest. Avant le début de cette campagne, le paludisme représentait un fardeau très élevé au Togo : selon une enquête menée avant la campagne, plus de 74 % des enfants de moins de cinq ans étaient infectés et 95 % d'entre eux étaient porteurs du parasite *P. falciparum*, responsable de la forme mortelle de paludisme. Cette étude a également montré que moins de 1 % des ménages possédaient des moustiquaires imprégnées d'insecticide durable, et que les familles défavorisées étaient beaucoup moins nombreuses que les familles favorisées à posséder une forme quelconque de moustiquaire. L'étude réalisée après cette campagne a montré que grâce à l'effort national de promotion de la santé des enfants, 95 % des familles admissibles ont reçu des moustiquaires et 83,9 % de ces ménages avaient encore ces moustiquaires au moment de l'étude.

Il s'agissait d'une première campagne nationale combinant la distribution de moustiquaires et la vaccination contre le paludisme et la distribution de moustiquaires aux ménages ayant des enfants. Misant sur la réussite de la campagne au Togo, le Canada a annoncé en avril 2005 qu'il verserait 20 millions de dollars supplémentaires à la Croix-Rouge canadienne afin de fournir des moustiquaires à plus de deux millions de jeunes enfants d'Afrique en 2005-2006. L'ACDI participe également à l'organisation d'une réunion internationale sur l'élargissement de la distribution de moustiquaires pour lutter contre le paludisme en Afrique, qui devrait avoir lieu en juin 2005 à Genève.

infectables, des travailleuses et des populations mobiles, des programmes dans les écoles et des efforts de sensibilisation des collectivités et des médias. Par ailleurs, le FMLSTP favorise le renforcement des capacités en matière de ressources humaines et des infrastructures matérielles pour accélérer l'élargissement des services de prévention et de traitement dans un avenir rapproché, et pour garantir la qualité des



Au Centre régional de santé Ica, au Pérou, des enfants prennent des médicaments antituberculeux sous le regard vigilant de l'infirmière Rosa Pino. La tuberculose réagit très bien à la thérapie DOTS.

services. On a beaucoup investi dans la capacité des pays, qui est à la base de l'élargissement futur. En 2004, plus de 350 000 personnes ont reçu une formation sur la lutte contre le VIH, la tuberculose et le paludisme — allant des représentants des ministères de la Santé aux organisations communautaires, en passant par les pairs-conseillers.

Dans le cadre de ses programmes, le FNUAP a soutenu les efforts déployés par l'Alliance pour la jeunesse africaine (AYA) pour élargir l'éducation préventive sur le VIH dans quatre pays africains et pour entreprendre un programme de prévention s'adressant aux jeunes dans six pays d'Amérique centrale et des Caraïbes. L'Alliance a permis à 36 825 jeunes de bénéficier de programmes de consultation et d'acquisition des savoir-faire nécessaires à la vie, et rejoint deux millions de jeunes dans le cadre de ses programmes d'éducation, d'éducation par les pairs et d'activités médiatiques. Par ailleurs, l'Alliance a intensifié le recours aux services adaptés aux jeunes, ce qui a donné lieu à 638 806 consultations et à la distribution de plus de 1,8 million de condoms.

Tuberculose

L'ACDI est le donateur fondateur du GDF créé en 2001 par l'OMS et le partenariat Halte à la tuberculose pour améliorer l'approvisionnement, la distribution et la surveillance des médicaments antituberculeux. Le Dispositif a permis de ramener le coût des médicaments par patient de 15 \$US à 10 \$US. Depuis 2001, il a fourni des médicaments antituberculeux à environ 4,48 millions de malades dans 58 pays. En 2004-2005, l'ACDI a versé 25 millions de dollars au Dispositif.

Depuis la création du partenariat Halte à la tuberculose en 2001, le nombre de malades soignés par la thérapie moderne DOTS (traitement directement observé de courte durée — stratégie reconnue internationalement comme étant l'une des thérapeutiques les plus efficaces et les moins coûteuses à l'heure actuelle) a plus que doublé. Dans la foulée des efforts

publics; encore faut-il que le constat fasse l'objet d'un suivi. L'une des grandes priorités de l'Initiative est de prévenir l'infection par le VIH des nourrissons, surtout la transmission de la mère à l'enfant. Il faut élargir l'accès aux services de prévention, de dépistage, de consultation, de traitement et de soutien qui sont offerts aux femmes infectées par le VIH et à leur famille. On veut notamment réduire la prévalence du VIH chez les femmes enceintes âgées de 15 à 24 ans.

L'OMS doit lever de nombreux obstacles dans le cadre de l'Initiative; elle doit notamment cibler les pays dont les besoins sont les plus grands, s'assurer de fournir les multiples formes d'assistance technique dont les pays ont besoin pour mettre en œuvre tous les éléments d'une approche sectorielle complète de lutte contre le VIH/sida, améliorer l'efficacité et la qualité du soutien qu'elle donne aux pays, renforcer la planification conjointe à tous les paliers de son organisation, intensifier la collaboration et améliorer la coordination avec les divers partenaires qui soutiennent les interventions du secteur de la santé dans la lutte contre le VIH/sida, et mobiliser les ressources nécessaires dans les pays pour assurer la durabilité des efforts. Si l'on veut atteindre l'objectif de trois millions de personnes traitées dans les délais prévus, il faut que deux millions de personnes de plus commencent un TARV d'ici à la fin de 2005. L'objectif ne pourra être atteint que s'il y a un progrès sensible dans les pays où les besoins sont les plus grands, dont l'Afrique du Sud, l'Inde et le Nigeria, qui représentent 41 % des besoins non satisfaits en matière de traitement. Les principaux obstacles à lever sont les suivants : le coût élevé du traitement par personne et par pays, le manque de médicaments contre le VIH de prix abordable et d'utilisation simple pour les enfants, la nécessité d'assurer un accès équitable, la nécessité d'accélérer et de coordonner les services de prévention et de traitement, la nécessité d'accroître le nombre de personnes qui connaissent leur statut sérologique pour le VIH, et le manque de ressources humaines adéquates.

Cela étant dit, les partenaires — qui demeurent le moteur principal de l'élargissement du traitement contre le VIH/sida — ont démontré une réaction sans précédent de la part des secteurs public et privé au niveau des pays. À l'échelle mondiale, le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, le Plan du Président des États-Unis pour l'aide d'urgence à la lutte contre le sida et la Banque mondiale ont engagé des dépenses importantes qui ont énormément facilité les activités dans les pays, entraîné une action des autres donateurs et impulsé les efforts de sensibilisation. Un grand nombre des pièces maîtresses des programmes de traitement antirétroviral ont été mises en place, entre autres les suivantes : élargissement de l'accès aux tests de dépistage du VIH et à la consultation, intégration du traitement antirétroviral et des programmes de lutte contre la tuberculose, meilleure accessibilité et meilleure intégration des soins et des services de soutien, prévention de la transmission de la mère à l'enfant, distribution de médicaments et diagnostics.

Le Canada participe au FMLSTP depuis sa conception; ce fonds apporte un soutien financier à grande échelle afin d'élargir les programmes nationaux visant à améliorer les services de santé essentiels (médicaments, éducation et infrastructure). En 2004 et 2005, le Canada siégeait au conseil d'administration du FMLSTP et représentait les multidonateurs.

Depuis 2002, grâce au FMLSTP, 130 000 personnes infectées par le VIH/sida ont reçu un traitement antirétroviral et plus d'un million de personnes ont bénéficié des services de consultation et de dépistage du VIH.

Le FMLSTP a profité à des dizaines de millions de personnes grâce à un large éventail de programmes de prévention, notamment des campagnes de modification du comportement, des programmes d'information communautaire, la distribution de condoms, un soutien ciblé à l'intention des utilisateurs de drogues



© ACDI/David Trattles

Un patient du Jon Hospice à Lusaka, en Zambie, reçoit de l'information sur le VIH/sida. L'hospice, qui est exploité par le Kara Counselling and Training Trust, fournit des services de consultation, de dépistage, de formation et de traitement aux orphelins du sida.

En avril 2005, 78 pays avaient demandé une aide de l'OMS dans le cadre de l'Initiative, 30 pays avaient défini des cibles nationales pour l'extension du traitement, 24 pays avaient préparé des plans de mise en œuvre alors que 16 autres étaient en préparation, et des missions d'évaluation et de sensibilisation avaient été entreprises dans 27 pays. Selon le rapport d'avancement le plus récent, le nombre de personnes suivant un TARV dans les pays en développement ou en transition était passé de 440 000 à un million, soit près de 17 % des 5,8 millions de personnes ayant besoin d'un traitement dans ces pays.

De façon générale, le nombre de femmes recevant un traitement a augmenté aussi rapidement que celui des hommes, dans le cadre de l'Initiative. La participation élevée aux programmes de prévention de la transmission du VIH de la mère à l'enfant et les rapports fournis par ces programmes indiquent qu'un nombre plus élevé de femmes que d'hommes reçoivent un traitement dans les établissements

Résultats de développement escomptés

On veillera en priorité à faire en sorte que le développement humain demeure la priorité du système multilatéral — par exemple en améliorant l'efficacité des prêts des IFI au secteur social, en appuyant le programme de soutien des ODM dirigé par l'ONU et les priorités de développement social de l'ACDI et en favorisant l'avancement de la lutte contre le VIH/sida et la tuberculose, de la vaccination mondiale et de la réduction des carences en vitamines et minéraux (micronutriments).

Plan de travail chiffré de la DGPM, 2004-2005

Ces résultats contribueront à l'avancement des cibles des ODM relatives à l'éducation primaire pour tous, à la promotion de l'égalité entre les sexes et à l'autonomisation des femmes, à la réduction de la mortalité infantile et à la lutte contre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies.

Prévention et traitement du VIH/sida

En mai 2004, le premier ministre Paul Martin a annoncé que le Canada verserait, par l'intermédiaire de l'ACDI, 100 millions de dollars à l'Initiative « 3 millions d'ici 2005 » de l'OMS, devenant ainsi le principal donateur de cette initiative. Le but de l'Initiative est d'offrir un traitement antirétroviral (TARV) à trois millions de personnes infectées par le VIH/sida dans les pays en développement, grâce à une stratégie qui repose sur cinq piliers : renforcer l'orientation, l'alliance et la sensibilisation mondiales; apporter un soutien rapide et durable aux pays; simplifier les outils standardisés et garantir leur qualité; créer un approvisionnement efficace et fiable en médicaments et en produits diagnostiques; déterminer et mettre en application rapidement les connaissances nouvelles et les solutions ayant fait leur preuve.

Développement social – améliorer l'accès aux services de santé de base et à la nutrition

En 2004-2005, la DGPM a présenté des résultats très importants dans la lutte contre le VIH/sida, la tuberculose et le paludisme, la promotion de la vaccination globale, la santé reproductive, la réduction des carences en vitamines et minéraux (micronutriments) et l'amélioration de la nutrition. Voici les faits saillants de ces réalisations.

En 2004-2005, la DGPM a fait des contributions importantes dans tous les secteurs visés par les résultats de développement clés, mais surtout dans le secteur du développement social. C'est pourquoi le présent rapport expose d'abord les résultats obtenus dans ce secteur.

Résultats de développement par priorité exposée dans l'Énoncé de politique internationale

% dépenses de la DGPM

Dépenses totales

Améliorer la santé

45,34

699 997 472 \$

Promouvoir la bonne gouvernance

10,57

163 171 894 \$

Éducation de base

1,17

17 985 143 \$

Promouvoir la viabilité de l'environnement

1,85

28 609 031 \$

Soutenir le développement du secteur privé

6,12

94 552 584 \$

Aide humanitaire

20,40

314 922 656 \$

Aide plurisectorielle / secteur non précisé

10,73

165 672 905 \$

Multisecteurs

3,81

58 841 722 \$

Total

100,00

1 543 753 411 \$

VIH/sida, le Canada est devenu cette année l'un des premiers et des principaux donateurs de cette initiative. Nous avons doublé notre contribution au Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme (FMISTP), qui atteint maintenant 70 millions de dollars, et nous avons majoré le financement de base pluriannuel alloué au Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP); cela comprend un nouveau financement au titre des condoms ainsi que de la recherche sur les microbicides.

Dénant la priorité élevée que le gouvernement canadien accorde aux questions de santé internationales, la DGP a affecté des montants supplémentaires de 160 millions de dollars au GAVI et de 70 millions de dollars au FMISTP à la fin de la période budgétaire. En outre, 42 millions de dollars additionnels ont été affectés à l'Initiative mondiale pour l'éradication de la poliomyélite. Les résultats de cette initiative seront connus l'an prochain et communiqués en conséquence.

La question de l'efficacité et de l'harmonisation de l'aide au développement a constitué un défi de taille pour les organismes d'aide en 2004-2005. Le point culminant est survenu en mars 2005, date à laquelle les donateurs et les pays partenaires ont approuvé la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement. La Déclaration énonce des engagements précis dans des secteurs tels que l'acheminement des fonds par l'intermédiaire des budgets et des systèmes du pays partenaire, l'utilisation d'approches-programmes, la création de missions conjointes, l'alignement de l'assistance technique et le déliement de l'aide. La DGPM a continué d'unir ses efforts à ceux des IMD pour accroître la coordination entre les institutions et les donateurs bilatéraux et pour encourager l'harmonisation et l'alignement de l'aide sur les stratégies des pays partenaires.

Plusieurs nouvelles études ont été réalisées sur l'efficacité des IMD en 2004-2005. Le cadre d'efficacité multilatéral (Multilateral Effectiveness Framework, MEFF) produit par le Department of International Development (DFID, ministère du Développement international) du Royaume-Uni fournissait une feuille d'évaluation de l'efficacité opérationnelle de 23 IMD en fonction de 72 indicateurs. Globalement, les 23 IMD ont obtenu une note de 78 %, ce qui indique que les efforts de renforcement des IMD ont porté leurs fruits. L'étude recense les secteurs qui nécessitent une action plus poussée, y compris la tâche plus ardue qui consiste à mesurer les résultats de développement et à établir des comparaisons entre les institutions multilatérales.

Les Objectifs de développement du millénaire (ODM) ont été de plus en plus reconnus comme le cadre de planification internationalement accepté par les pays en développement, les donateurs et les institutions multilatérales dans la période précédant le Sommet

mondial de 2005 tenu en septembre. La DGPM a travaillé avec ses partenaires multilatéraux pour s'assurer qu'ils s'attaquent aux cibles des ODM et qu'ils participent aux stratégies de réduction de la pauvreté et aux approches-programmes en qualité de partenaires clés.

Cette année, la DGPM s'est engagée très activement dans l'assistance aux victimes des catastrophes humanitaires — celles du tsunami bien évidemment, mais aussi celles au Darfour, en Haïti et en Afghanistan, entre autres. Dans ces cas, le financement principal passe par la DGPM à la faveur de l'assistance humanitaire et de l'aide alimentaire d'urgence, en plus des programmes sur la consolidation de la paix, la lutte antiterrorisme et la police. Les programmes géographiques et de partenariats du Canada entrent en jeu plus tard dans le processus. La réponse du public à la catastrophe du tsunami a été sans précédent, et elle a amené le gouvernement à verser 200 millions de dollars en contrepartie des dons du public. Ces efforts ont également mis en évidence les problèmes liés à la transition vers le relèvement et la reconstruction et, dans le cas des conflits humains, de la prévention.

La DGPM a assuré l'exécution d'une grande partie de la programmation sociale de l'Agence, avec une priorité thématique axée sur la santé et la nutrition, faisant fond sur ses contributions en tant que donateur fondateur du Dispositif mondial pour l'approvisionnement en médicaments (GDF) et de l'Alliance mondiale pour les vaccins et la vaccination (GAVI), en tant que donateur principal des interventions relatives aux micronutriments et à la vitamine A de l'UNICEF et par la création d'un partenariat international établi à Ottawa, l'Initiative pour les micronutriments. Avec son nouvel engagement de 100 millions de dollars sur deux ans à l'appui de l'Initiative « 3 millions d'ici 2005 » de l'OMS sur le

- capacité des pays à l'appui des initiatives de la BASD en matière de gestion axée sur les résultats de développement. Il soutient également le cadre de mesure des résultats qui a été lancé par la BASD en 2004 pour mettre au point des indicateurs mesurables des résultats opérationnels attendus au niveau du projet, de l'institution et du pays.
- La DGP a été l'hôte de la deuxième conférence internationale sur les bonnes pratiques d'action humanitaire en octobre 2004, où l'on a enregistré des progrès au chapitre de l'amélioration de l'intervention internationale lors des crises humanitaires, notamment grâce à une meilleure coordination entre les principales organisations humanitaires multilatérales.
- Le troisième objectif du rapport est de souligner les mesures prises par la DGP pour améliorer la gestion stratégique et le cadre analytique des programmes multilatéraux. Il s'agit, entre autres, des mesures suivantes :
- soutien de la Direction des politiques, de la planification et de la gestion ainsi que formation d'équipes sectorielles dans les domaines de la santé, de la nutrition, de l'aide humanitaire et de la réforme de l'ONU;
- rédaction de présentations fouillées au Conseil du Trésor, notamment sur les cadres d'évaluation de la gestion axée sur les résultats, afin d'instaurer et de justifier un financement pluriannuel pour six institutions centrales de la DGP;

- réalisation d'une deuxième enquête annuelle consecutive auprès des représentants de l'ACDI sur le terrain, qui a permis d'obtenir de l'information très utile sur le rendement des IMD et les résultats atteints;
- tenue de la première journée de réflexion réunissant des représentants de tous les secteurs de la Direction générale sur l'efficacité du développement et à l'issue de laquelle on s'est engagé à s'attaquer à ce problème et à développer les outils nécessaires.
- Parallèlement, la DGP demeure le secteur de l'Agence qui affiche le plus bas rapport entre les coûts de fonctionnement et les sommes allouées à l'aide. Comme le démontre ce rapport, l'ACDI a obtenu un large éventail de résultats de développement par le truchement des IMD en 2004-2005, et la DGP a joué un rôle déterminant dans le renforcement des capacités de développement des IMD. À la fin de l'année, l'Énoncé de politique internationale est venu préciser que les IMD continueraient de jouer un rôle décisif à cet égard, mais a formulé de nouvelles attentes à propos de l'évaluation de leur efficacité, qui servira de base à la prise des décisions sur le financement qui traduisent le mieux les priorités canadiennes. Il s'agit là d'un des principaux défis qui attendent la DGP pour 2005-2006.

- Qui plus est, 45 % de l'aide versée par l'ACDI aux IMD a été distribuée en Afrique, à l'appui des objectifs de l'Agence à cet égard.
- Le deuxième objectif du rapport est d'exposer dans quelle mesure les efforts de la Direction générale ont contribué à renforcer l'efficacité des IMD en 2004-2005, tant dans l'amélioration de leur gouvernance et, en particulier, de leur capacité de communauté, que les résultats de développement que dans le renforcement de l'alignement et de l'harmonisation au sein du système international de développement. Voici les points saillants :
 - La Direction des programmes des Nations Unies et du Commonwealth de la DGP a rempli les fonctions de secrétariat du Réseau pour l'évaluation du rendement des organisations multilatérales (MOPAN) en 2004-2005. En réalisant des enquêtes annuelles sur le terrain, ce réseau de donateurs a produit des évaluations inestimables sur l'efficacité organisationnelle des IMD.
 - Le personnel de la DGP sur le terrain a joué un rôle déterminant dans l'examen triennal des activités opérationnelles de développement de l'ONU, notamment en négociant une résolution visant à renforcer le système de développement des Nations Unies. L'un des éléments clés de cette résolution était l'intégration des principes de l'égalité entre les sexes dans le réseau de coordinateurs résidents, mesure qui est actuellement mise en œuvre par un groupe de travail sur l'égalité entre les sexes.
 - La DGP a versé 1 million de dollars pour créer un fonds de coopération multidonateurs au sein de la Banque asiatique de développement (BASD) sur la gestion des résultats de développement. Les Pays-Bas ont versé à leur tour 1,2 million de dollars. Ce fonds soutient le renforcement de la durabilité de l'environnement.
- Aide fournie à plus de deux millions de victimes du tsunami grâce aux 42,4 millions de dollars versés par le Fonds d'équivalence pour les partenaires canadiens à l'UNICEF, au Comité international de la Croix-Rouge (CICR) et à la Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (IFRC), sans oublier les fonds qui seront versés durant l'exercice 2005-2006. À moyen terme, les résultats sont les suivants : réduire la mortalité et la morbidité; répondre aux besoins fondamentaux dans divers secteurs, dont la santé, l'éducation, la nutrition, l'eau et l'assainissement, le logement, les fournitures de secours non alimentaires et la protection des enfants; donner accès aux activités qui favorisent le relèvement, dont le retour aux moyens de subsistance axés sur la pêche et l'agriculture.
- Renforcement des régimes de gouvernance dans les pays en développement partenaires grâce aux efforts des institutions financières internationales et des organismes des Nations Unies. À l'échelle mondiale, le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) aide une législature sur trois à fonctionner plus efficacement et apporte un soutien à la tenue d'une élection toutes les deux semaines en moyenne.
- Protection de plus de 1 200 zones protégées d'une superficie totale de plus de 250 millions d'hectares; 15 % de la surface terrestre totale est protégée dans le cadre des projets de diversité biologique financés par le Fonds pour l'environnement mondial (FEM). Principalement, par son soutien au FEM, la DGP gère la moitié environ du financement fourni par l'ACDI dans le domaine de la durabilité de l'environnement.

• Réalisations au chapitre de l'accroissement de la productivité et du revenu. Selon une étude récente, le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCGRI) a contribué à l'atteinte d'une croissance annuelle de 0,7 % de la production alimentaire dans toutes les cultures et toutes les régions du monde au cours des 30 dernières années. L'étude conclut que sans les contributions du GCGRI, la production alimentaire mondiale serait de 4 % à 5 % plus faible dans l'ensemble et celle des pays en développement serait de 7 % à 8 % plus faible. En outre, le prix des céréales vivrières et fourragères serait de 18 % à 21 % plus long terme.

• Réalisations au chapitre de l'intermédiaire des IMD, dite programmation « multilatérale », s'est chiffrée à environ 200 millions de dollars en 2004-2005, soit 15 % des transferts canadiens aux IMD. Puisqu'il s'agit essentiellement d'une décision d'exécution relevant des directions générales géographiques, elle est examinée dans les rapports sur le rendement de ces directions générales. Le financement par l'entremise des autres ministères passe principalement par le ministère des Finances, qui est responsable des contributions du Canada à la Banque mondiale (230 millions de dollars en 2004-2005), et par Affaires étrangères Canada, responsable des contributions faites à certaines organisations de l'ONU (38 millions de dollars en 2004-2005).

En 2004-2005, le Canada a versé 1,85 milliard de dollars environ aux institutions multilatérales de développement et d'aide humanitaire (IMD), ce qui représente à peu près la moitié du programme d'aide canadien. Environ 1,5 milliard de dollars provenaient de la Direction générale des programmes multilatéraux (DGPM) de l'Agence canadienne de développement international (ACDI), le reste ayant été versé par d'autres ministères fédéraux et des directions générales géographiques — dans ce dernier cas, on parle de programmation « multilatérale ». La majeure partie de cette aide, c'est-à-dire les deux tiers des programmes de la DGPM et la presque totalité des programmes des autres ministères, prend la forme d'un financement de base versé aux institutions financières internationales (IFI) et aux organismes de l'Organisation des Nations Unies (ONU). Le tiers de la programmation de la DGPM est thématique, notamment dans les domaines de la santé et de l'aide humanitaire*.

L'objectif premier de ce rapport est d'exposer dans quelle mesure le financement fourni par la DGPM aux programmes des IMD en 2004-2005 a contribué à la réalisation des résultats clés de l'ACDI en matière de développement. Voici les points saillants du rapport :

- Réalisations importantes au chapitre de l'amélioration des services de santé et de nutrition de base pour les pauvres, donnant lieu à des réductions de la mortalité et de la morbidité. Les mesures prises

HCDH	Haut Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme
HCR	Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés
IFI	Institutions financières internationales
IFRC	Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge
IM	Initiative pour les micronutriments
IMD	Institutions multilatérales de développement et d'aide humanitaire
MEFF	Cadre relatif à l'efficacité du système multilatéral (Multilateral Effectiveness Framework)
MENDC	Mécanisme pour l'élaboration de normes et le développement du commerce
MERET	Gestion des ressources de l'environnement pour permettre le passage à des moyens de subsistance plus durables
MIF	Fonds multilatéral d'investissement
MOPAN	Réseau d'évaluation du rendement des organisations multilatérales
OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques
ODM	Objectifs de développement du millénaire
OED	Département de l'évaluation des opérations (Banque mondiale)
OMS	Organisation mondiale de la santé
ONU	Organisation des Nations Unies
ONUSIDA	Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida
PAM	Programme alimentaire mondial
PLCFMM	Programme de lutte contre la faim, la malnutrition et la maladie
PME	Petite et moyenne entreprise
PNUD	Programme des Nations Unies pour le développement
RDC	République démocratique du Congo
SAP	Stratégie d'aide-pays
SFI	Société financière internationale
SMART	Suivi et évaluations normalisés des secours et de la transition
SPS	Sanitaires et phytosanitaires
SRP	Stratégie de réduction de la pauvreté
UNCCD	Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification
UNRWA	Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient
USAID	United States Agency for International Development (Agence américaine pour le développement international)

ACDI	Agence canadienne de développement international
AID	Association internationale de développement
ARDE	Revue annuelle de l'efficacité du développement
AVA	Alliance pour la jeunesse africaine
BAFD	Banque africaine de développement
BasD	Banque asiatique de développement
BCAH	Bureau de la coordination des affaires humanitaires
BID	Banque interaméricaine de développement
CAD	Comité d'aide au développement (OCDE)
CAPC	Centre africain de politique commerciale
CEA	Commission économique pour l'Afrique
CFCB	Banque de céréales vivrières du Canada
CGAP	Groupe consultatif d'assistance aux plus pauvres
CICR	Comité international de la Croix-Rouge
CIMP	Commission interimaire des mesures phytosanitaires
CIPV	Convention internationale pour la protection des végétaux
Codex	Commission du Codex Alimentarius
COL	Commonwealth of Learning
DFID	Department for International Development (ministère du Développement international), Royaume-Uni
DGPM	Direction générale des programmes multilatéraux
DOTS	Traitement directement observé de courte durée
DSP	Documents de stratégie par pays
DTC-HepB	Diphtérie, tétanos et coqueluche plus hépatite B
ECOSOC	Conseil économique et social (Nations Unies)
FAO	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture
FASD	Fonds asiatique de développement
FEM	Fonds pour l'environnement mondial
FENU	Fonds d'équipement des Nations Unies
FMLSTP	Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme
FNUAP	Fonds des Nations Unies pour la population
GAVI	Alliance mondiale pour les vaccins et la vaccination
GCGAI	Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale
GDF	Dispositif mondial pour l'approvisionnement en médicaments
GNUD	Groupe des Nations Unies pour le développement

Résultats porteurs	28
Harmonisation et alignement	28
Réforme des institutions multilatérales	31
Évaluation et suivi	32
Participation des Canadiens	34
Résultats de gestion	35
Leçons retenues	37
Risques et stratégies d'atténuation	39
Défis et orientations	40

Table des matières

Sigles et acronymes	v
Résumé	vii
Contexte	xi
Résultats de développement	1
Développement social – améliorer l'accès aux services de santé de base et à la nutrition	1
Prévention et traitement du VIH/sida	1
Tuberculose	4
Paludisme	5
Vaccination	6
Nutrition	7
Éducation	10
Bien-être économique	12
Macroenvironnement	12
Microentreprises	13
Renforcement des capacités liées au commerce	14
Agriculture	15
Gouvernance	16
Gestion du secteur public et lutte contre la corruption	16
Démocratisation	17
Assistance après les conflits	18
Durabilité de l'environnement	18
Aide humanitaire	21
Tsunami	22
Darfour	23
Aide alimentaire	25
Prévention des crises et des conflits	26
Mines terrestres	26

Agence canadienne de développement international (ACDI)

200, promenade du Portage
Gatineau (Québec) K1A 0G4
Canada

Téléphone :

(819) 997-5006 1 800 230-6349 (sans frais)

Ligne pour les malentendants et les personnes

ayant des difficultés d'écoute :

(819) 953-5023 1 800 331-5018 (sans frais)

Télécopieur : (819) 953-6088

Site Web : www.acdi.gc.ca

Courriel : info@acdi-cida.gc.ca

Septembre 2005

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2005

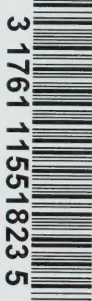
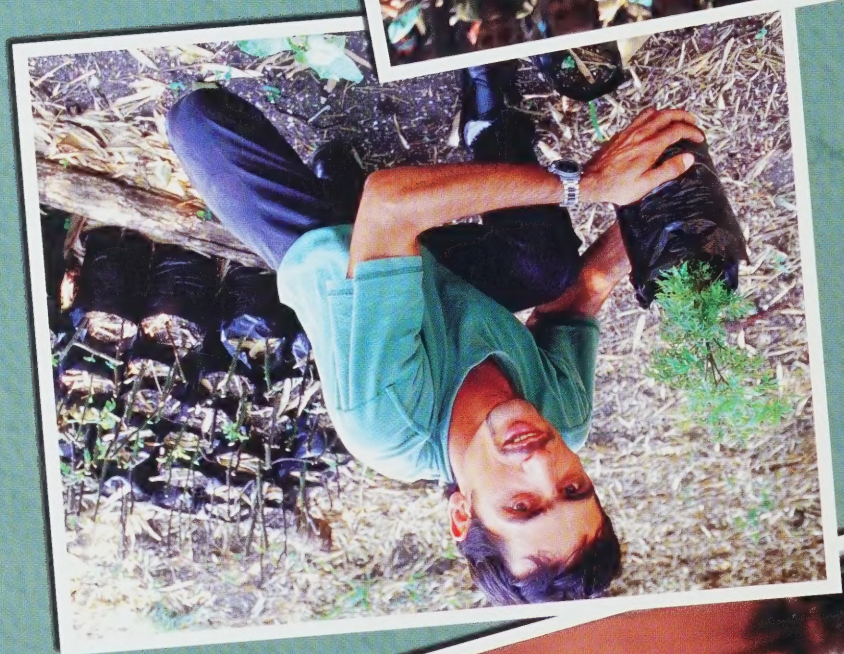
N° de catalogue CD2-1/2005
ISBN 0-662-69480-5

Imprimé au Canada

Rapport sur le rendement 2004-2005

Direction générale
des programmes multilatéraux

Agence canadienne
de développement international



Rapport sur le rendement 2004-2005

Direction générale des
programmes multilatéraux